

# 努力为基层真减负、减真负

## ——中央网信办有关负责人就《关于防治“指尖上的形式主义”的若干意见》答记者问

新华社记者 王思北

近日,中央网络安全和信息化委员会印发《关于防治“指尖上的形式主义”的若干意见》,要求加强对政务移动互联网应用程序、政务公众账号和工作群组的标准化规范化管理。

意见出台的 배경是什么?主要内容有哪些?如何抓好贯彻落实?18日,中央网信办有关负责人就相关问题回答了记者提问。

意见指出:“指尖上的形式主义”是形式主义在数字化背景下的变异翻新,是加重基层负担的主要表现。防治“指尖上的形式主义”,对于推进党风政风社会风气向上向好具有重要意义。

中央网信办有关负责人表示,随着数字政务建设的不断推进和深化应用,政务移动互联网应用程序、政务公众账号、工作群组已成为各级党政机关、人民团体、公共事业单位提供管理服务,以及支撑办公、管理、学习的重要渠道和工具。建设和使用管理过程中,既需要充分发挥移动互联网技术在机关履职、公共服务、社会治理等领域的作用,提高数字政务管理服务效能,也需要加强顶层设计,强化规划统筹,防止加重基层负担。

意见提出,加强对政务应用程序、政务公众账号和工作群组的标准化规范化管理,将规划统筹、集约高效、便民

减负、安全可靠的原则贯穿建设、使用和安全管理全生命周期。

中央网信办有关负责人介绍,政务应用程序是指各单位开发建设,或依托各类互联网平台搭建,运行在移动智能终端上,为经营主体和社会公众提供管理服务,或为内部工作人员办公、管理、学习提供支撑服务的应用软件,包括移动客户端、小程序、快应用等。政务公众账号是指各单位在互联网平台注册运营,面向社会公众生产发布文字、图片、音视频等信息内容的网络账号。工作群组是指各单位依托互联网平台建立,用于工作、学习、管理的网络空间。

意见共16条,包括总体要求、强化建设管理、强化使用管理、强化安全管理、强化组织保障五个部分。

其中,在强化使用管理方面,意见明确,政务公众账号的推广使用应从实际需求出发,不得作强制性要求。在工作群组中,不得脱离工作实际强制要求打卡接龙、即时响应,不得随意摊派任务、索要材料。不得滥用政务应用程序、政务公众账号的关注点赞、转发评论功能,不得将其作为考核评价、评比评选的依据。

为强化安全管理,意见提出,落实网络安全、数据安全、关键信息基础设施安全保护、个人信息保护等相关法

律规定,加强全生命周期数据安全,依法依规保护数据和个人信息安全。

意见印发后,将如何抓好贯彻落实?对此,中央网信办有关负责人表示,中央网信办将会同相关单位建立健全“指尖上的形式主义”问题发现、案例移送、责任协同等机制,用好用足专项整治、技术监测、典型案例等工作成果。

“一是要求主办(使用)单位主动发现‘指尖上的形式主义’问题,及时整改纠错。二是各地区依托现有投诉举报渠道,将‘指尖上的形式主义’问题纳入群众监督范围,督促主办(使用)单位及时回应社会关切。三是中央网信办会同有关部门进行抽查评估,对于发现的突出问题,及时提出整改意见和问责建议,督促整改纠正。”中央网信办有关负责人说。

意见要求,用1到2年时间,建立健全统筹管理、审核备案、评价反馈、清理退出等机制,压实主体责任,大幅提升数字政务管理服务效能,有效解决“指尖上的形式主义”突出问题;用3到5年时间,健全完善常态化监管措施和长效工作机制,推动实现主体责任、监管责任、监督责任的贯通联动,防止“指尖上的形式主义”反弹回潮和隐形变异,全面推进数字政务高质量发展,努力做到为基层真减负、减真负。(新华社北京12月18日电)

## 如何看待这一轮低温雨雪冰冻?

新华社记者 黄姝

大范围雨雪天气后,多地气温骤降,不少公众感觉被“速冻”。中央气象台连续发布低温预警,预计未来几天,我国大部地区气温仍将持续偏低。

据预报,18日8时至21日8时,新疆北部、西北地区中东部、内蒙古、华北地区、东北地区、黄淮、江淮、江汉、江南北部、贵州等地部分地区日最低气温较历史同期偏低5℃以上,其中西北地区东部、内蒙古、华北地区、东北地区、黄淮中东部、江淮东部等地部分地区日最低气温较历史同期偏低7℃以上。最低气温0℃线将位于贵州南部至江南北部一带。

为什么近期气温一直低迷?

中央气象台首席预报员徐珺表示,13日至16日有一次强寒潮过程影响我国,18日至21日又跟着一股较强冷空气,两者叠加导致我国气温持续偏低。华北地区等地多个气象站日最低气温接近或突破历史同期月极值。

俗话说“下雪不冷化雪冷”,雨雪过后仍持续低温,是大家常说的“雪后冻”吗?“一般冷空气来临前会有暖湿输送,实际上降雪通常发生在冷空气到来前。”徐珺说,融雪虽然会吸收一些热量,导致体感寒冷,但气温偏低主要还是后续冷空气所致。

国家气候中心最新监测结果显示,此次厄尔尼诺事件已经达到了峰值期,峰值状态将会持续到明年1月。在大家印象中,厄尔尼诺背景下我国中东部冬季偏暖概率较大,为何还出现如此强的寒潮?

中国气象局气候服务首席专家周兵表示,除厄尔

尼诺外,影响我国冬季气候的另一个重要因子是北半球中高纬度冷气团。由于其最近在东亚和俄罗斯一带活跃,中心偏东,导致我国近期冷空气强度大、影响范围广。

“暖冬或冷冬指的是整个冬季总体的气温状况,短期的寒潮降温只是其中的‘小插曲’,整个冬季的平均冷暖情况才是‘主旋律’。”南京信息工程大学大气科学学院教授陆尔说,暖冬并不意味着没有寒潮,即使在厄尔尼诺年,也不排除冬季出现强寒潮天气的可能性。

12月以来,我国气温经历了暖冷转折。前期显著偏暖,全国平均气温为历史同期最高。随着寒潮席卷我国中东部,出现大范围雨雪冰冻天气,全国大部气温骤降。

“预计后冬(2024年1至2月),我国大部地区气温整体接近常年,但冷空气活动较为活跃,冷暖起伏明显。北方地区可能出现阶段性强降温,强降雪过程,江南和西南地区东部等地可能出现阶段性低温和雨雪冰冻天气。”周兵说,出现类似2008年初持续时间较长、影响范围广的低温雨雪冰冻灾害的可能性较小。

气象专家提醒,未来一段时间中东部气温持续偏低,公众需关注气温变化,做好保暖御寒措施。低温大风天气导致风效应明显,易引发心脑血管疾病和流感等冬季高发疾病,公众需及时做好相关防护工作。

18日夜至19日南方地区还会有雨雪天气,公众需注意出行安全。此外,持续低温可能对农业产生不利影响,建议相关地区做好设施农业、畜舍、禽舍等的保暖工作。

(新华社北京12月18日电)

## 四部门发文加强中医馆中医医师配备

新华社北京12月18日电 记者18日从国家中医药管理局获悉,为充分发挥中医馆作为社区卫生服务中心和乡镇卫生院中医药综合服务区的重要作用,解决少数中医馆尚未配备中医医师的问题,国家中医药局综合司、国家卫生健康委办公厅、教育部办公厅和人力资源社会保障部办公厅近日联合印发《关于深化中医馆建设 加强中医医师配备的通知》。

按照“十四五”中医药发展规划,到2025年,我国要力争实现全部社区卫生服务中心和乡镇卫生院设置中医馆,配备中医医师。

通知要求,扩大基层中医人员供给,根据需求合理确定专科或本科层次中医专业农村订单定向免费医学招生规模,完善协议服务政策,毕业后优先安排至人员短缺的中医馆。鼓励有条件的地方对招聘引进的医疗卫生人才实行“县管乡用”人才管理模式,新

招录的中医医师由县级中医院或县域医共体统一管理,人员安排重点向中医馆倾斜。

在推动中医医师向基层流动方面,通知提出建立健全县级医院中医医师定期到中医馆提供服务机制,完善县域医共体上级医院医疗资源、服务和技术向医共体内基层医疗卫生机构下沉共享的长效机制。落实服务基层制度,中医医师晋升副高级职称应当有累计1年以上县级以上或对口支援的医疗卫生机构提供服务的经历,鼓励其优先在人员短缺的中医馆提供服务。

在完善基层中医医师发展政策方面,通知提出,放宽长期服务基层的中医医师职称晋升条件,鼓励单独设立基层职称评审委员会或评审组,对基层一线中医药专业技术人才实行“定向评价、定向使用”。对长期在基层服务、业绩突出、表现优秀的中医医师,可适当放宽学历要求,同等条件下优先聘用。



## 甘肃积石山地震救援进行时



12月18日23时59分,甘肃省临夏回族自治州积石山保安族东乡族撒拉族自治县发生6.2级地震。当前,甘肃省正全力组织救援。

新华社记者 马希平 摄

12月19日,在甘肃省临夏回族自治州积石山保安族东乡族撒拉族自治县大河家镇大河村,消防人员开展救援。

12月19日,在甘肃省临夏回族自治州积石山保安族东乡族撒拉族自治县大河家镇大河村,村民在领取早餐。

## 多措并举保障儿童就医需求

### ——国家卫健委新闻发布会回应冬季呼吸道疾病防治关切

新华社记者 顾天成 李恒

近期,全国多地出现降温降雪天气,儿童呼吸道疾病处于高发季节。全国妇幼保健系统儿科医疗资源总体情况如何?患儿居家护理需要注意哪些事项?国家卫生健康委17日召开新闻发布会,回应冬季呼吸道疾病防治关切。

**各级妇幼保健机构扩能增效 保障儿童就医需求**

妇幼保健机构在保障儿童健康方面发挥着重要作用。国家卫生健康委妇幼健康司副司长沈海屏表示,目前,全国三级妇幼保健院中98%设置了儿科,二级妇幼保健院中91%设置了儿科,各级妇幼保健院儿科实有床位6.78万张。

据介绍,随着儿童呼吸道疾病进入高发期,国家卫生健康委印发相关文件,统筹指导和推进各级妇幼保健机构扩能增效,从以下三方面全力保障儿童就医需求。

——扩充儿科服务资源。指导妇幼保健机构加强人员调配,儿科医生全员上岗接诊,从儿童保健科、内科等相关科室抽调具备资质的人员,充实儿科门诊力量。强调门诊“应开尽开”,在就诊高峰期通过延长工作时间、增加号源、加开诊室和诊疗区域,开设夜间门诊和周末门诊等举措,最大限度满足儿童就医需求。

——优化空间布局和就诊流程。指导各级妇幼保健机构优化门诊布局,实现儿童呼吸道疾病的门诊与儿童保健服务分区。将儿童的门诊、采血等区域相对集中设置,减少患

儿和家长在院内的交叉流动,减少交叉感染。

——推进“互联网+”服务。指导各级妇幼保健机构推进互联网医院建设,通过网上门诊复诊、在线开具处方、线下物流配送药品到家等方式,减轻线下就诊压力。推进儿童智慧医疗服务,采取分时段预约、在线咨询检验结果等方式,引导错峰就诊。

**儿童居家护理需注意这些事项**

针对家长们普遍关注的患儿居家护理问题,广东省广州市妇幼保健院呼吸科主任卢根表示,对患病儿童来说,应根据病情变化选择居家休息或及时就医,不要带病人回或上课。家长要避免在没有医生指导下,自行给孩子服用抗菌药物。鸡蛋等易引起过敏的蛋白质,多吃西红柿、苹果、柑橘等富含维生素丰富的蔬菜水果,避免食用煎炸烤及辛辣刺激性食物,多饮水,充足睡眠。同时,要教会孩子养成良好卫生习惯,多子女家庭尽量做好患儿与其他孩子的隔离,以免相互交叉感染。当患儿出现剧烈咳嗽、呼吸急促、持续高热不退等情况,要及时就医。

广西壮族自治区柳州市妇幼保健院中医科主任郭钦源表示,利用中医药方防治儿童呼吸道疾病,日常可用山药、莲子、百合、银耳等熬成药膳粥服用,改善儿童睡眠和食欲。在疾病恢复期,若咳嗽痰多,可用陈皮、罗汉果煮水后服用,化痰止咳。

## 钻地壳、进地幔:我国首艘大洋钻探船“梦想”号亮相

新华社广州12月18日电(记者 王立彬 周颖)我国首艘大洋钻探船“梦想”号首次亮相,同时公开了自身承载的一大科学梦想:钻透地壳,进入地幔。

我国自主设计建造的首艘大洋钻探船——“梦想”号18日正式命名并在广州南沙首次试航。“梦想”号大洋钻探船是党中央部署的一项重大科技创新工程,总体装备和综合作业能力处于国际领先水平。“自然资源部党组成员、中国地质调查局局长李金发表示:“梦想”号承载着中华儿女建设海洋强国的梦想、承载着全球科学家“打穿莫霍面、进入地幔”的梦想、承载着人类开发地球深部资源的梦想。

由自然资源部中国地质调查局与150余家单位密切协同创新,中国船舶集团承建的“梦想”号总吨约33000吨,总长179.8米、型宽32.8米,续航力15000海里,自持力120天,稳定性和结构强度按16级台风海

况安全要求设计,具备全球海域无限航区作业能力和海域11000米的钻探能力。

记者在现场采访了解到,大洋钻探被誉为海洋科技“皇冠”,打穿地壳与地幔交界面的“莫霍面”体现了“皇冠”的含金量。地幔占地球体积的4/5、质量的3/4,是地球最大的“化学储库”,充满未解之谜。钻透地壳,打穿莫霍面,进入地幔,是人类的重要梦想。

据介绍,莫霍面在大陆之下约30-40公里,在大洋之下约6-7公里,因此大洋钻探有望为地球科学研究打开“宝藏之门”。而“梦想”号具备海域11000米的钻探能力,相当于马里亚纳海沟的深度。

正因为这种国际领先的大洋钻探能力,“梦想”号建成后将为大洋能源资源勘查开采提供重要装备保障,成为保障国家能源安全的“国之重器”、支撑海洋强国建设的“核心利器”。

## 江西:用好冬闲田 念好“油菜经”

新华社记者 陈春园

入冬以来,江西冬闲田里绿意盎然,油菜长势正旺。在确保全面完成今冬油菜扩种任务的基础上,江西各地通过资金补贴、良种良法推广等举措,鼓励农民投入冬季油菜生产,做到种得下、管得好、收得多、有钱赚。

江西是长江中下游油菜主产区。2022年,江西克服历史罕见的伏秋连旱天气,完成100万亩油菜扩种任务,2023年全省夏收油菜面积889.15万亩,比上年增长102.25万亩。2023年,江西继续扩大油菜种植,全省目标任务900万亩,目前已完成931万亩。

目前,江西已下达耕地轮作及绿色高产高效资金4.3亿元支持油菜等主要粮油作物生产,各地也纷纷拿出“真金白银”扶持油菜生产。在抚州市广昌县,当地出台扶持补贴政策,对开展灭茬、旋耕、起垄、开沟等农业生产托管社会化服务的种植主体,按照每亩80元的标准给予补贴。

南昌市经开区樵舍镇雪舫村村民夏满宏告诉记者,今年区里统一采购油菜种子发给农民,并给予每亩120元的种植补贴,他利用冬闲田种了200亩油菜,可以领到2万多元补贴。南昌市农业农村局统计数据显示,全市已完成油菜播种面积88.08万亩,任务完成率达103.38%。

2023年中央一号文件提出,统筹油菜综合性扶持措施,推行稻油轮作,大力开发利用冬闲田种植油菜。在吉安市吉水县尚贤乡华山村油菜种植基地,种植户罗卫清对记者说:

“晚稻收完后,我在田里种油菜,预计亩产280斤油菜籽,能有600块钱左右收入,等于多种一季优质稻。”等明年油菜收割后,他将在田里继续种早稻,实现稻稻轮作。

赣州市上犹县今年冬种油菜面积1.31万亩,当地多年来推广稻油轮作模式和高产油菜主导品种,县乡农技人员积极探索油菜单产提升措施,助推油菜高产丰收。在2023年全国油菜高产竞赛中,该县获得稻油轮作模式油菜单产第一名。

为全面推动油菜生产“良种+良法”配套技术集成与推广应用,今年江西投入2000多万元在全省11个县重点推进实施油菜高产高效项目,已实现所有设区市全覆盖。

近年来,江西各地积极探索油菜高产新模式。在赣南山区石城县,当地利用农业生产“大托管”服务试点,实施油菜托管种植,各村完成土地流转,镇股份经济合作社代种代管,优质油菜品种统一机械化种植;“良种、良田、良技”协同发力,有效提高了油菜播种质量。石城县农业农村部门种植业务股股长杨炳说,全县通过托管种植,油菜良种和标准化生产技术覆盖率已达70%以上。

江西多地还积极做足“油菜+”文章,提升油菜生产综合效益。宜春市丰城市白土镇副镇长徐道飞告诉记者,今年镇里在交通主干道两侧打造了3个“五百亩”集中连片油菜示范区,明年春天这里将是一片花海,吸引城里人前来赏油菜花、吃农家饭。

(新华社南昌12月18日电)

**新冠病毒感染当前处于低流行水平**

中国疾控中心传防处研究员常昭瑞表示,当前我国新冠病毒感染处于低流行水平,且新冠病毒BA.2.86变异株及其亚分支占比较低,目前该变异株在我国的公共卫生风险较低。迄今为止,我国在呼吸道疾病病原体监测方面未发现未知的新病毒和细菌。

据介绍,近期受到关注的JN.1变异株,是BA.2.86变异株的一个亚分支。世界卫生组织评价BA.2.86变异株临床重症感染风险为低等,总体评价公共卫生风险较低。

正确佩戴口罩是预防呼吸道疾病传播的重要手段。常昭瑞表示,为保暖佩戴的棉质口罩并不能有效阻挡呼吸道飞沫和气溶胶传播病原体,建议公众结合自身健康状况、所处环境的感染风险科学选择口罩。

专家提醒,为保暖或预防感染而同时佩戴多个口罩是不可取的。正确佩戴口罩应注意以下六点:专人专用,不交叉使用;一次性使用医用口罩,建议单个累计使用时间不超过8个小时;前往医院就诊、陪诊时,近距离接触有呼吸道症状人员后,应及时更换口罩;口罩被体液污染后,应立即更换;口罩脏污、变形、损坏、有异味时,需及时更换;超出使用期限的口罩,不符合我国现行国家或行业技术标准的口罩,要及时更换。(新华社北京12月17日电)