



# 建设天蓝地绿水清的美丽家园

## ——党的十八大以来推进生态文明建设述评

新华社记者 高敬 黄佳

“我们要积极回应人民群众所想、所盼、所急，大力推进生态文明建设，提供更多优质生态产品，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。”

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以前所未有的力度抓生态文明建设，全党全国推动绿色发展的自觉性和主动性显著增强，美丽中国建设迈出重大步伐，中华大地正展现出天蓝地绿水清的亮丽新景象。

### “环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福”

远眺山峦叠翠，近看碧波荡漾……秋日的苍山洱海，让人流连忘返。洱海是云南大理人的“母亲湖”，也曾因长期污染导致湖水富营养化。

2015年，习近平总书记来到洱海边，仔细察看生态保护湿地，听取洱海保护情况介绍，强调一定要把洱海保护好，让“苍山不墨千秋画，洱海无弦万古琴”的自然美景永驻人间。

经过系统治理，今年上半年，洱海水体透明度达到近10年最好水平。“当洱海在眼前一天天清澈起来，才理解保护生态环境的重要性。”大理古生村村民何利成的客栈一度被关停进行整改提升，恢复营业后迎来八方游客。

生态兴则文明兴。新的赶考之路上，生态文明建设成为一道必答题。

党的十八大以来，生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局，“美丽中国”成为生态文明建设的远景目标。党的十九大把“污染防治攻坚战”列为决胜全面建成小康社会的三大攻坚战之一。

良好生态环境是最普惠的民生福祉。习近平总书记指出：“环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。”

贯彻习近平总书记的重要指示和党中央决策部署，各地各部门通过一系列切实举措，助力打好污染防治攻坚战。

产业提升，全面整治散乱污企业及集群，加快淘汰落后产能；补上短板，城市污水管网建设快速推进，不断提升污水处理能力；能源转型，清洁取暖改造减少散煤污染，可再生能源快速发展……

曾被雾霾笼罩的天空逐渐被擦亮。全国地级及以上城市细颗粒物平均浓度从2015年的46微克/立方米降到2021年的30微克/立方米，空气质量优良天数比率达到87.5%。

水环境质量发生转折性变化。2021年，全国地表水水质优良断面比例达到84.9%，已接近发达国家水平。

“山水林田湖是一个生命共同体”，习近平总书记深刻指出，“对山水林田湖进行统一保护、统一修复是十分必要的”。之后，总书记又将“草”和“沙”纳入其中：推进山水林田湖草沙一体化保护和修复，提升生态系统稳定性和可持续性。

如今，我国超过25%的国土面积划为生态保护红线，建立了以国家公园为主体的自然保护地体系，设立了三江源等第一批5个国家公园，为90%的陆地生态系统类型和74%的国家重点保护野生动植物种群提供有效保护。全国森林覆盖率提升至24.02%，荒漠化、沙化土地面积减少，绿意装点着山川大地。

党的十八大以来，我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化，人与自然和谐之美生动展现。

### “绿水青山就是金山银山”

竹海绵延，荷香清幽，处处皆景……这是游客在浙江省安吉县余村看到的风景。

“绿水青山，在我们这里已经变成金山银山，也变成我们实实在在的幸福。”农家乐春林山庄的主人潘春林说。

要“钱袋子”还是要“绿叶子”，也曾是困扰余村人的难题。2005年8月，时任浙江省委书记习近平同志来到余村考察，首次提出“绿水青山就是金山银山”的重大论断。

余村复绿整治矿山，治理污水垃圾，发展乡村旅游，发展白茶等特色农产品，实现了从“卖石头”到“卖风景”的华丽转身。

2020年3月30日，习近平总书记再访余村。总书记强调：“实践证明，经济发展不能以破坏生态为代价，生态本身就是经济，保护生态就是发展生产力。”

一个小山村如此，一个国家亦如此。

生态环境没有替代品，用之不觉，失之难存。党的十八大以来，“绿水青山就是金山银山”理念已经成为全党全社会的共识和行动，各地坚持绿色发展，探索发展和保护协同共生的路径。

一江碧水，两岸青山，美丽的桂林山水是大自然赐予中华民族的一块宝地。

2021年4月，漓江岸边。正在广西考察的习近平总书记对当地负责同志说：“这次来，我最关注的就是你们甲天下的山水。什么能比得上这里的生态好？保护好桂林山水，是你们的首要责任。”

桂林山水也曾面临非法采石采砂等带来的生态危机。

近年来，桂林市大力治理漓江，生态环境得到改善。

绿水青山既是自然财富、生态财富，又是社会财富、经济财富。如何激发绿水青山的生态效益、经济效益、社会效益？

河南省就尝到了保护绿水青山的“甜头”——今年7月初，山东省财政厅宣布向河南省支付1.26亿元生态补偿金。鲁豫两省去年建立省际横向生态补偿机制以来，黄河由豫入鲁的水质始终保持在Ⅱ类以上。山东省作为受益方，向上游的河南省兑现了这笔生态补偿资金。

近年来，安徽、浙江等18个省份探索开展了跨省流域上下游的横向生态保护补偿。人们认识到，好山水、好生态也是“有价之宝”。

守住绿水青山，还要明确底线红线。

对一些严重损害生态环境的事件，习近平总书记作出重要指示批示，要求严肃查处，扭住不放，一抓到底，不彻底解决绝不松手。

习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的中央生态环境保护督察，解决了一大批突出生态环境问题：秦岭北麓由“无序开发”到“有序退出”；祁连山由曾经的“千疮百孔”变为满山苍绿；黄河第二大支流汾河从严重污染到再现“汾河晚渡”美景……

党的十八大以来，党中央带领亿万人民更加自觉地推进绿色发展、循环发展、低碳发展，坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，绿色成为美丽中国更加坚实、更加厚重、更加亮丽的底色。

### “构建人与自然和谐共生的地球家园”

今年4月21日，英国弗朗西斯·霍兰德学校的小学生收到一份珍贵礼物——中国国家主席习近平给他们的回信。

习近平主席在信中说：“地球是个大家庭，人类是个共同体，气候变化是全人类面临的共同挑战，人类要合作应对。”

共建地球家园，有主动作为的中国贡献、中国担当。

“我们要深怀对自然的敬畏之心，尊重自然、顺应自然、保护自然，构建人与自然和谐共生的地球家园。”2021年10月，习近平主席在《生物多样性公约》第十五次缔约方大会领导人峰会上的主旨讲话，引起了与会各方的广泛共鸣。

这10年，全国单位GDP二氧化碳排放下降了34.4%，煤炭在一次能源消费中的占比也从68.5%下降到了56%。

可再生能源开发利用规模、新能源汽车产销量都稳居世界第一。

我国是能耗强度降低最快的国家之一，是全球森林资源增长最多的国家，生物多样性保护目标执行情况好于全球平均水平，深入开展绿色“一带一路”建设，帮助发展中国家提高环境治理水平……近年来，我国已经成为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者、引领者。

2020年9月22日，中国向世界庄严宣告：二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和。

习近平总书记指出：“实现‘双碳’目标，不是别人让我们做，而是我们自己必须要做。”

中国承诺实现从碳达峰到碳中和的时间，远远短于发达国家所用时间，需要付出艰苦努力。

我国把碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局，陆续发布“双碳”目标下的“1+N”政策，加快发展风电光伏等新能源，努力推动绿色低碳生产生活方式成为全社会的自觉追求。

近年来，绿色低碳理念深入人心。以公交、地铁为主的城市公共交通日出行量超过2亿人次，297个地级以上城市实行垃圾分类，覆盖1.5亿户居民。从“光盘行动”、节水节纸、节电节能，到环保装修、拒绝过度包装、告别一次性用品，“绿色低碳节俭风”吹进千家万户，简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式成为社会新风尚。

新发展阶段对生态文明建设提出了更高要求。“十四五”时期，我国生态文明建设进入了以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期。

2022年1月17日，在2022年世界经济论坛视频会议上，习近平主席用3个“全力以赴”，再次表明中国坚定不移推进生态文明建设和实现可持续发展的决心和行动：

“中国坚持绿水青山就是金山银山的理念，推动山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，全力以赴推进生态文明建设，全力以赴加强污染防治，全力以赴改善人民生产生活环境。”

人不负青山，青山定不负人。

新征程上，在习近平生态文明思想指引下，我们携手同心、不懈奋斗，定能书写出人与自然和谐共生的绚丽新篇章。

（新华社北京9月22日电）

# 牢牢把住粮食安全主动权

（上接第一版）

今年全国两会期间，习近平总书记强调，在粮食安全这个问题上不能有丝毫麻痹大意，不能认为进入工业化、吃饭问题就可有可无，也不要指望依靠国际市场来解决。要未雨绸缪，始终绷紧粮食安全这根弦，始终坚持以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑。

14亿多人口要吃饭，这是中国最大的国情。

党的十八大以来，习近平总书记三次出席中央农村工作会议并发表重要讲话，对“三农”工作和粮食生产、粮食安全作出一系列重要指示。

2013年12月召开的中央农村工作会议上，习近平总书记围绕“三农”工作阐释了五方面重大问题，将“确保我国粮食安全”放在首位，强调“我国是个人口众多的大国，解决好吃饭问题始终是治国理政的头等大事”。

2017年12月召开的中央农村工作会议上，习近平总书记围绕实施乡村振兴战略作出重要部署，强调深化农业供给侧结构性改革，走质量兴农之路。

2020年12月召开的中央农村工作会议上，习近平总书记围绕新发展阶段“三农”工作作出重要部署。在牢牢把住粮食安全主动权方面，总书记指出：“我反复强调，粮食多一点少一是战术问题，粮食安全是战略问题。今年应对新冠肺炎疫情，粮食和重要农副产品供给充裕功不可没，充分印证了这一点。”

……

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，从2013年至2022年，连续10个中央一号文件全面部署“三农”工作，围绕抓好粮食生产和粮食安全采取了一系列举措。

粮食生产根本在耕地，命脉在水利，出路在科技，动力在政策。为做好今年粮食生产，落实中央决策部署，中央财政分三批累计下达补贴资金400亿元，缓解农资价格上涨带来的种粮增支影响；农业科技服务人员奔赴田间地头，推动小麦促弱转壮；农业农村、水利、应急、气象等部门加强会商和预警、因地制宜抗旱减灾……

春去秋来，夏粮产量在去年高基数上再增产，秋粮丰收在望，有力检验了我国的粮食综合生产能力，证明了我国有措施、有能力确保粮食稳产增产。

10年来，各地各部门严守18亿亩耕地红线，加快良田建设，完善水利基础设施，推动现代种业和农业机械化发展，构建保障机制调动农民种粮和地方政府重农抓粮的积极性。有关部门制定粮食安全党政同责规定配套考核办法，推动粮食主产区、主销区、产销平衡区共同扛稳粮食安全责任。各地深化农业供给侧结构性改革，稳步走质量兴农、绿色兴农之路。

10年来，我国粮食产能再上一个千亿斤新台阶，越来越多绿色优质粮食产品摆上百姓餐桌。2021年粮食产量连续第7年稳定在1.3万亿斤以上，人均粮食占有量达到483公斤，高于国际公认的400公斤粮食安全线。国家仓廩充实，为经济社会发展稳致远夯实了根基。

### “确保18亿亩耕地实至名归”

秋日的松辽大地，金风送爽，丰收在望，洋溢着黑土地的芬芳。吉林省梨树县梨树镇泉眼沟村，路边“田长制”公示牌高大醒目，内容清晰：从县级总田长到乡镇田长再到村级田长，姓名、职务、联系方式、职责、目标，一目了然。东北是世界主要黑土区之一。2020年7月，习近平总书记

踏上梨树县的黑土地，在一片玉米地里同农业专家细细攀谈，深入了解黑土保护的“梨树模式”。

总书记语重心长地说：“一定要采取有效措施，保护好黑土地这一‘耕地中的大熊猫’，留给子孙后代。”

民以食为天，粮以地为本。我国耕地家底并不丰厚，占世界9%的耕地，要养活世界近20%的人口，人地关系紧张是基本国情。

习近平总书记深刻指出，保障国家粮食安全的根本在耕地，耕地是粮食生产的命根子。农民可以非农化，但耕地不能非农化。如果耕地都非农化了，我们赖以吃饭的家底就没有了。

今年全国两会期间，习近平总书记再次强调，全面压实各级党委和政府耕地保护责任，中央要和各地签订耕地保护“军令状”，严格考核、终身追责，确保18亿亩耕地实至名归。

党的十八大以来，各地严格落实党中央要求，实行最严格的耕地保护制度，像保护大熊猫一样保护耕地。

2019年8月，十三届全国人大常委会第十二次会议表决通过关于修改土地管理法的决定，“永久基本农田”取代了原来的“基本农田”，体现了永久保护理念。

去年12月，自然资源部通报100起涉刑土地违法案件，涉及31个区省市，包括企业法人代表、投资者等160余名自然人入罪获刑。

耕地保护，既要守住红线，也要提高质量。

2020年中央农村工作会议上，习近平总书记强调，建设高标准农田是一个重要抓手，要坚定不移抓下去，提高建设的标准和质量，真正实现旱涝保收、高产稳产。这个决心一定要下，该拿的钱一定要拿！要把黑土地保护作为一件大事来抓，把黑土地用好养好。

东北黑土区是我国重要的粮食生产基地，粮食产量约占全国的四分之一，粮食商品率高，是保障粮食市场供应的重要来源，是保障国家粮食安全的压舱石。

今年6月，我国第一部国家层面的黑土地保护法诞生。从初审到审议通过，“小快灵”的立法实践仅用半年时间。除了为黑土地保护立法，各地还加强土壤监测、设立“田长制”、采取保护性耕作方式、增施有机肥、多措并举守好大粮仓。

目前，我国基本形成了以土地管理法及其实施条例、土地复垦条例、基本农田保护条例等为核心的耕地保护法治体系；民法典、刑法对耕地保护进行了明确规定；加快制定中的粮食法也强调耕地保护。

党的十八大以来，我国通过推进高标准农田建设，建成了一大批旱涝保收、高产稳产的优质良田。到今年末将累计建成10亿亩高标准农田，稳定实现1万亿斤以上粮食产能。

### “用自己的手攥紧中国种子”

种子是农业的“芯片”。习近平总书记指出：“解决吃饭问题，根本出路在科技。我国农业科技进步有目共睹，但也存在短板，其中最大的短板就是种子。种源安全关系到国家安全，必须下决心把我国种业搞上去，实现种业科技自立自强、种源自主可控。”

农业现代化，种子是基础。党的十八大以来，习近平总书记强调，加强良种技术攻关，靠中国种子来保障中国粮食安全。

今年4月，习近平总书记到海南考察，第一站就来到国

家南繁科研育种基地的“大脑”——三亚市崖州湾种子实验室。总书记说：“只有用自己的手攥紧中国种子，才能端稳中国饭碗，才能实现粮食安全。”

早在4年之前，习近平总书记就来到国家南繁科研育种基地，沿着田埂走进“超优千亩”超级水稻展示田，听农业科技人员讲稻谷。听到我国科研人员培育的超级杂交水稻品种屡创世界水稻单产最高纪录，总书记十分高兴，指出“要下决心把我国种业搞上去，抓紧培育具有自主知识产权的优良品种，从源头上保障国家粮食安全”。

2020年中央经济工作会议上，“解决好种子和耕地问题”被列为“十四五”开局之年要解决的八大重点任务之一。会议提出，要加强种质资源保护和利用，加强种子库建设。要尊重科学、严格监管，有序推进生物育种产业化应用。要开展种源“卡脖子”技术攻关，立志打一场种业翻身仗。

2021年7月，中央深改委第二十次会议审议通过了《种业振兴行动方案》，把种源安全提升到关系国家安全的战略高度。2022年3月，新修改的种子法正式施行。

一粒种子可以改变一个世界，一项技术能够创造一个奇迹。

习近平总书记一系列重大部署为种业发展指明了方向。种质资源收集与保护、突破性品种选育、前沿育种技术研发……各个环节久久为功，我国现代种业发展取得显著成效，推动更多良种走向沃野。

如今，我国形成了以海南、甘肃、四川三大国家级育种基地为核心，96个制种大县和120个区域性基地为骨干的种业基地“国家队”，国家级基地供种保障能力提高到75%。节水小麦、优质水稻品种选育取得新突破，农作物良种覆盖率96%以上，保证了中国粮主要用中国种。

科技赋能种业发展的同时，也在农机农艺、农业技术推广等方面持续发力，不断推动藏粮于地、藏粮于技战略落实落地。

新修的排水沟渠开阔通畅，田间还配备了小型气象站和土壤墒情仪；农民打开手机通过“云上巡田”，就知道庄稼缺水还是缺肥；扫一扫二维码，城里人可以查到自己吃的粮食长在庙前村的哪块地……在国家级制种大县安徽省淮北市濉溪县的五沟镇庙前村，万亩良田正在孕育着新的收获。

10年来，我国农业科技进步贡献率提高7个百分点，超过61%；小麦、玉米、水稻三大粮食作物耕种收综合机械化率分别超过97%、90%和85%……农业科技快速发展有力保障粮食产量连年稳定在1.3万亿斤以上。

### “要让种粮农民有钱挣、得实惠”

“真没想到！总书记会给我一个普通农民回信！”今年6月27日，习近平总书记给安徽省太和县种粮大户徐淙祥回信，让这位当地种粮大户很意外，也很感动。

11年前，习近平到太和和县镇张槐村考察时，曾向徐淙祥和乡亲们了解小麦种植情况。今年夏天，徐淙祥给习近平总书记写信，表达了继续做好农业研发推广工作，带动更多农民多种粮、种好粮的决心。

总书记在回信中说，这些年，党中央出台了一系列支持粮食生产的政策举措，就是要让中国人的饭碗牢牢端在自己手中，就是要让种粮农民有钱挣、得实惠，日子越过越好。

一纸书信，展现了习近平总书记对亿万农民的深切关怀

和对粮食安全的高度重视。

保障14亿多人的粮食安全，必须回答好谁来种地的问题。

习近平总书记在2013年中央农村工作会议上指出：“我到农村调研，在很多村子看到的多是老年人和小孩，年轻人不多，青壮年男性更是寥寥无几”“农业后继乏人问题严重，这的确不是杞人忧天啊！”

在这次会议上，总书记强调，“稳定发展粮食生产，一定要让农民种粮有利可图、让主产区抓粮有积极性。这方面，既要发挥市场机制作用，也要加强政府支持保护”“怎样实现农民增收和粮食增产同步发展？这是要重点考虑的问题”。

2020年中央农村工作会议上，习近平总书记指出，现在，粮食生产一大软肋是生产成本偏高，解决办法还是要创新经营模式，要培育好家庭农场、农民合作社，发展适度规模经营，健全专业化社会化服务体系，把一家一户办不了、办起来不划算的事交给社会化服务组织来办。

落实习近平总书记重要指示，党的十八大以来，我国出台了一系列强农惠农政策，稳步提高稻谷小麦最低收购价水平，完善稻谷补贴、玉米大豆生产者补贴等政策，推动三大主粮完全成本保险和种植收入保险实现主产省产粮大县全覆盖，让农民种粮能获利、多得利。

我国加大力度支持农民教育培训，构建高等农业教育、高等职业教育和高素质农民培训的协同发展格局，以培育计划为抓手，每年培训农民达到100万人，农民综合素质明显改善。

近些年来，各地创新经营方式，培育好家庭农场、农民合作社，发展适度规模经营，加快建立社会化服务体系，将先进适用品种技术装备和组织形式导入小农户，培育95万个农业社会化服务组织，服务带动小农户超过7800万户。为了给农民吃上“定心丸”，党的十九大报告明确提出第二轮土地承包到期后再延长30年。

2014年中央一号文件明确农村土地所有权、承包权、经营权“三权分置”政策，提出稳定农村土地承包关系并保持长久不变；2018年12月，十三届全国人大常委会第七次会议表决通过新修改的农村土地承包法，农村土地“三权分置”入法。这项重大制度创新，为推动土地经营权有序流转，推动粮食多种形式规模经营和农业现代化发展筑牢了根基。

保障14亿多人的粮食安全，既要调动农民的种粮积极性，也要让节约粮食在全社会蔚然成风。

习近平总书记一直高度重视节约粮食，围绕浪费粮食问题多次作出重要批示，多次强调要制止餐饮浪费行为，推动建设节约型社会，并以身作则在全社会倡导“厉行节约、反对浪费”的新风尚。

党的十八大以来，各地各部门不断加大厉行节约力度，取得积极成效。2021年10月，中办、国办发布《粮食节约行动方案》，明确到2025年，粮食全产业链各环节节粮减损举措更加硬化实化细化，推动节粮减损取得更加明显成效。

悠悠万事，吃饭为大。

金秋时节，希望的田野弥漫着丰收的气息。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，亿万中国人民辛勤耕耘、不懈奋斗，一定能够牢牢守住粮食生产和粮食安全“国之大者”，把中国人的饭碗牢牢端在自己手中！

（记者于文静、王立彬、高敬、胡璐）  
（新华社北京9月22日电）