

绘就“平安上饶”新画卷

——上饶市推进市域社会治理现代化试点工作纪实

本报记者 贺巍

信江河畔,老人们聚在一起悠然自得地弹唱;城市广场上,大妈们欢快地跳起广场舞;乡村街巷里,孩子们快乐地嬉笑玩耍;夜幕降临后,人们悠闲地逛街、吃宵夜……平静、安宁的生活环境,折射出群众对社会治安环境的放心和满意,也是上饶市推进市域社会治理现代化试点工作的缩影。

近年来,上饶市以市域社会治理现代化试点为抓手,坚持党建引领,强化数字赋能,不断推进基层治理体系和治理能力现代化,推动形成具有上饶特色、时代特征的基层治理新模式,为“建设区域性中心城市、打造现代化大美上饶”提供坚实保证。

党建引领 打造基层治理“上饶样板”

推进社会治理是一项系统工程,牵涉面广,应对问题多。只有充分发挥各级党组织在社会治理中总揽全局、协调各方的领导核心作用,实行全市一盘棋,才能将社会治理这盘棋走好、走活。

争创第一期全国市域社会治理现代化试点工作开展以来,上饶市始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,充分发挥党的政治优势、制度优势,为推进社会治理提供了坚强组织保证。市委、市政府把试点工作作为重大政治任务,先后召开4次专题会议研究部署试点工作,出台了《关于深化推进市域社会治理现代化的实施意见》《关于深化防范化解社会矛盾风险的实施意见》《关于进一步发挥法治保障作用助推市域社会治理现代化的实施意见》等5个纲领性文件。全市基本构建了以“一统一”(统一的社会治理指挥调度体系)、“两结合”(线上线下相结合、服务与管理相结合)、“三共同”(共建、共治、共享)、“四化”(扁平化管理、精准化服务、社会化参与、信息化运行)、“五治”(政治、自治、德治、法治、智治)为主体的运行机制,形成了党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的基层社会治理工作格局。

全市健全完善职能部门之间信息互通、资源共享、工作联动的协调机制,实现市域内社会治理资源整合、力量融合、功能聚合、手段综合,搭建权责明晰、条块协同、上下贯通的纵横治理架构。积极探索党建与社会治理深度融合的途径载体,创新基层治理新模式,不断提升基层服务的质效。

全市各地各部门依托本土优势,聚焦民生实事、志愿

服务、矛盾纠纷预防调处等重点工作,创新做好“党建+”文章,塑形打造了“党建+幸福小区”“党建+好商量”“党建+红色物业联盟”“党建+网格+微小事”等一批基层社会治理创新典型,持续擦亮社会治理上饶品牌。

数字赋能 做优精细服务“小网格”

去年10月,铅山县葛仙山镇发现一名新冠病毒核酸检测阳性人员。随即,上饶市第一时间启动网格化疫情防控工作机制。通过上饶市自主研发的上饶市社区网格化管理云平台,“上饶公众”App,社区网格员可以清晰地了解事件的概况、处理流程以及各流程的办理人员等各种信息,经过比对研判、定位追踪,就能够及时发现、掌握居家隔离(观察)人员实时轨迹,用科技手段做到精准防控,为上饶市打赢疫情防控阻击战奠定了坚实的基础。

上饶市积极应对新时代社会治理新需求,坚持以人民为中心的发展理念,以发现问题、解决问题为导向,以“扁平化管理、精准化服务、社会化参与、信息化运行”的工作思路,强力推进基层综治中心实体化运行,在网下依靠群众、做好稳定工作的同时,积极运用互联网、物联网、大数据等现代科技手段,围绕构建高效处置城市运行管理“一网统管”的治理模式,全面深化社区网格化服务管理提升工作,依托上饶市社区网格化服务管理云平台(即:指挥调度中心和“上饶公众”APP专业版和公众版),实现了综治中心功能在网上延展,有效化解了矛盾风险,有效服务了万家百姓。

社区网格化管理根据“边界清晰、全域覆盖、规模适度、功能完整”的原则,城乡社区按照300户至500户或1000人左右标准划分一个网格;农村地区,将一个村民小组(自然村)划分为一个网格或多个网格。全市共划分了11982个网格,把每一楼栋、每户居民都纳入到网格之中,实现了全市乡镇全覆盖,将“千万格”汇聚成“一张网”。在人员设置方面,全市健全了以网格员、专干员、管理员和监督员为主体的社区网格化管理服务骨干队伍,确保了业务对口,流转有序,事能办结,全面确保问题化解在基层,做到矛盾不上交。社区“小网格”,服务大民生,全市涌现出了“西市格格”等具有上饶特色的治理品牌。2021年,上饶市社区网格化服务管理获评“全国政法智能化建设智慧治理创新案例”。

通过“上饶公众”公众版APP,群众可随时随地反映身边发生的事件和相关诉求,使群众问题有处说、怨气有

处出、诉求有人理,有效防止了小问题累积成重大事件。目前,“上饶公众”公众版APP注册用户已达到162.6885万人次。自2017年上线运行以来,全市通过上饶公众App共收集矛盾纠纷153194件,成功化解153187件,化解率达99.99%。

“三治”结合 探索乡村善治之路

在加强和创新乡村治理过程中,上饶市坚持政治、自治、德治、法治、智治有机融合,示范推行“1+7”(“1”是强化党建对乡村治理的政治引领作用,“7”是探索“民主治村”“乡风润村”“产业兴村”“法治稳村”“管护美村”“智治强村”“监督正村”工作模式)乡村治理模式,统筹推进乡村治理体系建设,加快形成了自治为基、法治为本、德治为先的“三治结合”的乡村治理格局,探索走出了一条具有上饶特色的乡村善治之路。

自治就是推进民主治村。坚持村里的事、村民的事商量着办,指导各地成立红白理事会等自治组织,提升自治能力。横峰县姚家乡占村创新“道德积分银行”模式引导社会主义核心价值观、村规民约成为群众的行为准则和自觉意识,推选出文明家庭户18户,美丽家庭户36户,居家环境管护示范点42户并进行了表彰。

德治就是推进乡风润村。注重文化浸润,结合农民丰收节、遏制婚嫁彩礼攀比之风、清洁乡村等主题活动,广泛开展“五星家庭”“道德模范”“身边好人”等评先评优,进一步培育新时代文明乡风。目前,全市建立红白喜事简办的村数1943个,“农村文明家庭”等户数达到4.9万户,“农村道德模范”等人数达到2.4万名。横峰县钱家村入选第二批全国村级“文明乡风建设”典型案例。铅山县建立“道德红黑榜”,评出195个新风村,15432个诚信户,先后挖掘河口费氏家规、葛仙山颜氏家规、欧阳家训、石塘镇祝氏家规、篁碧畲族乡雷氏族规等一批优秀家规家训,带动社会文明新风。

法治就是推进法治稳村。以与农村居民生产生活息息相关领域为重点,深入开展“法律进乡村”宣传服务、民主法治示范村创建活动。实施农村“法律明白人”培养工程,把“法律明白人”骨干培育成乡村“法治带头人”。目前,全市共培训“法律明白人”86万人,创建了市级以上民主法治示范村268个,建立法律顾问、法律工作室的村数1431个,年内开展农村法治宣传教育的次数达到4000余次。

简讯

我市最新“免罚清单”出炉

免罚事项扩充至272项

本报讯 占超 记者贺巍报道:7月21日,上饶市司法局汇总公布了《上饶市轻微违法行为免罚清单(2022版)》,本次公布的免罚清单涉及公安、城市管理、市场监管、交通运输、住房和城乡建设等23个行政执法部门,涵盖272项轻微违法行为,内容包括企业登记变更、药品零售等与企业 and 群众生产生活息息相关的诸多方面。

2021年6月30日,上饶市司法局牵头梳理并下发了轻微违法行为免罚清单,对于符合清单所列的87种轻微违法行为,免于行政处罚。为进一步优化营商环境,激发市场主体活力,推动全市经济高质量发展,市直相关行政执法部门在梳理前期生态环境、农业农村等“六大领域”87项免罚事项清单的基础上,启动了第二批免罚清单研究制定工作,进一步扩大推行轻微违法行为免罚清单制度的范围,免罚事项由去年的87项扩充至272项。

轻微违法行为免罚清单涉及的行为均是对市场主体符合首次违法、非主观故意并及时纠正、违法行为轻微、没有造成危害后果的行政违法行为,因符合法定或酌定裁量的条件,免于行政处罚。《免罚清单》的公布,一方面有利于行政执法部门把握执法尺度,通过有效监管帮助行政相对人积极预防、主动纠正违法行为,从源头上提升监管执法效能,做到精准执法。另一方面,可以有效减轻行政执法相对人的负担,激励市场主体及时自我纠错,消除、减轻社会危害后果,提高依法合规经营的自觉性,让市场主体感受到执法的温度。

下一步,上饶市司法局将持续跟踪《免罚清单》执行情况,并进行定期评估,督促落地落实。同时将根据法律、法规的调整,动态对《免罚清单》进行调整,让行政相对人真正感受到“有温度的执法”,不断提升执法服务水平,维护经济社会秩序,优化法治化营商环境。

我市开展建设工程领域消防产品质量专项整治

本报讯 管小勇 记者贺巍报道:为进一步提升建设工程领域消防产品质量,有效净化和规范消防产品市场,降低消防产品质量安全隐患,上饶市消防救援支队联合市住建局在全市范围内开展为期半年的建设工程领域消防产品质量专项整治行动。

此次专项整治行动采用日常监督检查和专项督查相结合的方式,涉及使用消防产品的新建、改建、扩建工程和已投入使用的建设工程,消防救援机构牵头负责对已投入使用建设工程的消防产品监督检查,对消防产品监督工作给予现场指导。同时,联合住建部门开展未经验收或备案、营业前消防验收合格、擅自投入使用项目的排查整治,特别是工业用房、自建房改作人员密集场所。住建部门牵头负责在建工程涉及消防技术要求的原材料、构配件、消防产品监督检查,配合消防救援机构开展已投入使用建设工程的消防产品监督检查工作,做好消防验收中消防产

品质量检查。工程建设领域消防产品包括点型感烟火灾探测器、手动火灾报警按钮、湿式报警阀、末端试水装置等20余种消防产品,此次检查将逐一对照市场准入、消防产品一致性、消防产品关键性能进行核实和查验。

行动要求,建设、设计单位应选用合格的消防产品;建筑施工企业应当按照工程设计要求、施工技术标准、合同的约定和消防产品有关技术标准,对进场的消防产品进行现场检查或检验,现场检查或检验不合格的,不得安装;工程监理单位在消防产品施工、安装前,核查产品质量证明文件,不得同意使用或者安装不合格的消防产品。同时,对使用不合格消防产品的建筑工程一律不得通过工程竣工验收。对发现的不合格消防产品,在通报同级市场监管部门的同时,依法依规严肃处理,及时向社会公布监督检查情况、违法行为,并将企业信息纳入信用惩戒名单。

我市法院全力服务保障「一号改革工程」

本报讯 徐旺城 记者贺巍报道:为深入贯彻落实省委、省政府关于深化发展和改革双“一号工程”的工作部署,上饶法院以“时不我待”的紧迫感和“重任在肩”的使命感,大力实施营商环境对标提升和攻坚行动,着力推进涉企事项依法依规、便捷高效”办理,进一步提升法院立足审判职能优化法治化营商环境工作水平。

靶向性布局,全面实行“挂图作战”,确保法院做优营商环境有表可查、有标可循。开展“僵尸企业”出清走访调研,收集意见建议33条,形成了《关于开展全市府院联动清理工业园区“僵尸企业”专项行动的调研报告》。构建以《关于深入推进发展和改革双“一号工程”做优法治化营商环境的工作方案》《贯彻落实〈上饶市政法机关打造一流法治营商环境实施办法(试行)〉工作举措》为核心的政策体系,制定详实具体的《贯彻落实双“一号工程”工作举措、时限表》,明确工作职责、完成时限,挂图作战。各专项工作组及各基层法院工作,实行每周一报,每季度一总结,及时对图对表对账,动态跟进。同时,为对接上级法院对“一号改革工程”的战略部署,法院对照江西高院“1+4”实施方案,结合自身工作实际,制定出台了《关于深入推进发展和改革双“一号工程”优化法治化营商环境的工作方案》和《关于贯彻落实2022年“执行合同”对标提升工作的实施方案》等四个对标提升子方案,进一步强化精准实施,明确部门责任。

定制式服务,延伸涉企纠纷化解平台,确保法院法官顺利入企听诉、为企业纾困。在诉讼服务中心大厅为企业和企业家开辟“专设窗口”,推行“一站式”服务;在工业园区设立18家流动法庭(巡回审判点),方便涉纠纷企业或企业家办理诉讼业务或联系法官;利用“法院+工会”“园区法官工作室”等,主动延伸司法服务平台。设立上饶市法治化营商环境司法服务中心和非公经济纠纷诉调对接中心,与上饶经济技术开发区管理委员会联合制定《关于建立涉企纠纷诉调对接机制 打造法治化营商环境的实施意见》,与上饶高铁经济试验区管理委员会联合制定《关于建立知识产权纠纷诉调对接机制的实施意见》,与上饶市工商业联合会联合制定《关于法院与工商联建立联系协调机制的通知》,重点强化涉企纠纷诉前调解、畅通电话和网上信访渠道,向企业宣传人民法院网上申诉信访平台、赣法民意中心上饶分中心、12368诉讼服务热线,推动企业信访网上诉、结果网上复,事项网上督,使广大企业“最多跑一次,最好不用跑”就能及时、就地、一次性解决合法合理诉求,主动延伸纠纷多元化化解平台。1至6月,赣法民意中心上饶分中心共受理涉企工单151件,办结率、满意率均为100%,取得了良好社会效果,有效维护了企业合法权益。

全方位护航,发挥“司法服务大局”职能,确保司法服务企业有规可依、有据可引。建立了破产审判府院联动机制,召开了府院联动联席会议,设立了破产审判基金,构建完善了破产案件简化审理、简单案件快速审理机制,大大提高了破产审判效率。出台《关于审理破产预重整案件的工作指引(试行)》,探索建立企业破产预重整机制,发挥破产重整制度挽救困境企业的功能,将破产重整程序中的部分流程移至重整之前,提高重整效率,实现庭外重组与庭内重整制度对接。出台《关于破产程序中财产网络询价的办法(试行)》,公平、公正、高效确定债务人财产处置参考价,实现债务人财产价值最大化。主动与税务局、人民银行等部门建立了破产案件相关事项办理协调对接机制,最大限度简化、便利破产企业事项办理。大力推广律师调查令制度,通过给律师授权制发“财产调查令”方式,引入律师深度参与执行工作。出台《关于强化执行指挥中心 事务中心实体化运行的实施细则(试行)》,明确专人负责互联网应急指挥调度平台、GIS可视化管理平台、智慧执行APP移动平台等应用,推动执行办案智能化、集约化,实现“互联网+内网”的现代执行工作新模式。上半年以来,全市法院共受理涉企商事诉讼案件5703件,审结5018件,结案率为近88%,平均审理天数37.76天;执结企业申请执行案件443件,执行到位金额14.3744亿元;执结涉党政机关拖欠债务纠纷案件19件,执行到位金额312.41万元。

开展夏夜治安巡查宣防集中统一行动

上饶公安全力织密社会治安防控网



本报讯 记者吴淑兰报道:根据全国公安机关夏夜治安巡查宣防集中统一行动安排,7月22日至24日,上饶公安机关全警动员、尽锐出战,针对夏季社会治安规律和夜间违法犯罪特点,组织警力,加强重点街面、路段、部位、场所、通道和水域的治安巡查宣防,打击查处现行违法犯罪行为,有效防范清除安全风险隐患,切实维护全市社会大局稳定。

行动期间,全市公安机关严格落实社会面巡逻防控高等级勤务,进一步强化显性用警,对夜间人员密集场所开展治安巡逻,持续开展“见警察、见警灯、见警车”行动,着力营造守护身边安全的良好氛围。

此次行动对全市宾馆、棋牌室、酒吧、私人影院、KTV、网吧等重点娱乐服务场所,采用了“突击式”“地毯式”“拉网式”清查;在全市主要道路设立

多个治安交警混编检查卡点,对过往车辆和人员进行严密盘查,重点查处各类违法犯罪行为;针对性加大夜间重点水域、道路的巡防排查力度,森林、食药环等部门联合出动,开展晚夜巡查工作;切实开展警种联动和区域联动,加强夜间过站“人车物”安全大检查,确保人员、车辆、物品安全可靠;深入社区等群众聚集地,通过多种方式开展宣传、警示教育等活动,形成良好的社会舆论氛围。

行动期间,全市出动警力3500余人次,发动群防群治力量7500余人次,发动车辆660余辆次,设立各类卡点270余个,临检车辆3000余辆次,集中清查场所2620余个,巡查重点部位780余个,抓获各类违法犯罪嫌疑人180余名,排查各类安全隐患440余个。查处酒驾、醉驾68起。共设立184个宣防点,发放宣传资料1.2万份。

真情服务零距离 律师调解暖民心

德兴讯 为进一步优化法治化营商环境,德兴市司法局组织该市各律师事务所大力开展“法律服务进万企”活动,发挥法律服务职能优势,为企业排忧解难。近日,一起工伤赔偿纠纷在德兴市乐安律师事务所律师的调解下,得以圆满化解。

江西明缘新材料科技有限公司位于德兴市香屯工业园区,在开展“法律服务进万企”活动中,该企业负责人求助于乐安律师事务所律师,企业一员工在作业时受伤,后经上饶市劳动能力鉴定委员会鉴定,构成9级伤残。企业负责人表示为充分维护企业员工的合法权益,平复受伤员工家属情绪并确保企业正常有序运营,望律师进行有效调解,达成合理的赔偿方案。律师随即前往受伤员工戴某家中,了解伤情并进行调解。

调解中,戴某及家属情绪激动,反复诉说自己受伤的情况,强调自己以后几乎没有工作能力了,家中还有体弱多病的老人需要照顾,要求企业赔偿30万元。而企业负责人则表示,企业会负责到底,但是赔偿金额要严格按照法律规定的标准,戴某要求赔偿30万的额度太高,企业无力承受。双方僵持不下,调解一度陷入僵局。律师耐心地戴某及家属详细讲解《中华人民共和国劳动合同法》《工伤保险条例》等相关规定,明确了戴某在工作期间受伤应依法认定为工伤,并根据工伤赔偿标准对所有费用进行了核算,得出一个大致赔偿金额。经过与企业负责人协商,双方最终达成一次性赔偿方案并签订调解协议,该企业赔偿戴某15.5万元人民币。至此,一场工伤赔偿纠纷得以圆满化解。(吴倩)

万年建立“产业链”诉调对接中心

万年讯 为进一步服务保障双“一号工程”,助力推动营商环境大提升,近日,万年县“产业链诉调对接中心”在万年县人民法院丰收法庭揭牌成立。这既是该县服务保障双“一号工程”的重要平台,也是万年法院积极探索、主动作为,全面扛起司法助力优化营商环境责任的务实举措。

万年高新技术产业园区是省级生态工业园区、省级精细化工产业基地,纺织新材料、机械电子、食品药品三大产业链孕育了数以百计的企业,也因此造成利益交织、价值观碰撞,商事纠纷案件呈现出范围广、总量多的趋势。为坚持“源头预防在先、多元解纷为主、诉调对接中接、法院裁判兜底”理念,万年法院依照县委、县政府出台的《万年县产业链诉调对接中心工作机制》文件精神,迅速协调安排相关事项,使万年县“产业链诉调对接中心”在短期内便投入运行。至此,以诉源治理为导向,以多元解纷为抓手,以诉讼服务为保障,积极探索

多元解纷的“万年模式”正式启动。依托“产业链诉调中心”平台,万年法院加强与行政机关、群团组织、调解组织和行业协会等各单位的协作配合,引入社会力量集中化解市场主体之间商事纠纷,帮助企业减负,进一步优化营商环境。

按照“产业链诉调中心”的工作流程,企业在经营过程中产生纠纷后,可选择“产业链诉调中心”进行调解,亦可将纠纷通过法院在诉前委派,或诉中委托“产业链诉调中心”参与调解,调解成功并达成调解协议的,经当事人自愿申请,万年法院将对调解协议进行司法确认或出具民事调解书。当事人不同意或者调解不成的,转入诉讼程序。该诉调中心已与万年县工商联、高新区管委会等多个单位及组织签订了协议,通过健全完善化措施,建立常态沟通机制等,实现合作常态化长效,推进诉调中心工作的规范化、系统化、常态化,切实形成多元化解产业链纠纷的合力。(丁家茂 吴小飞)