深入贯彻落实市委四届九次全体会议精神

在继承和创新中完善县域治理体系

谭赣明

市委四届九次全会深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实十九届四中全会和省委十四届十次全会精神，审议通过了《中共上饶市委贯彻落实<中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定>实施意见》。《实施意见》既精准对接上级精神，又体现上饶特色，具有很强的指导性、针对性、操作性，必将有力推动上饶治理体系和治理能力现代化。贯彻好全会精神，关键在行动，核心在落实。广丰区将认真学习领会全会精神，坚决落实《实施意见》提出的各项决策部署，在继承发扬、守正创新中完善制度体系建设，加快推进县域治理体系和治理能力现代化。

一是坚定不移强化党的领导制度体系建设。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。健全党的全面领导制度，事关推进国家治理体系和治理能力现代化的根本方向和根本保证。我们将坚持和完善党的领导制度体系，充分发挥党在本地区总揽全局、协调各方作用，确保党领导人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关等各司其职、各尽其责，切实把党的领导有力有效贯彻到所有机构履职方面、所有工作落实全过程，确保党始终成为各项事业的坚强领导核心。建立健全“不忘初心、牢记使命”的制度，着力巩固拓展主题教育成果，引导党员干部传承红色基因、答好“时代之问”，不断锤炼忠诚干净担当的政治品质。

二是坚定不移强化服务群众制度体系建设。紧紧依靠人民、一切为了人民，是我们党一以贯之的执政理念和执着追求。我们将把满足人民日益增长的美好生活需要，作为推进治理体系和治理能力现代化的根本出发点和落脚点，把民之所望作为政之所向，把民之所需作为政之所为，做到人民群众需要什么、期盼什么，制度建设和改革发展就重点抓住什么、推进什么。聚焦激发脱贫内生动力、巩固提升脱贫成效，探索建立扶贫保险、及时救助、兜底保障制度，确保高质量打赢脱贫攻坚战。健全完善新增财力向民生倾斜的财政制度机制，持续加大民生投入，加快解决群众关心的看病难、停车难等突出问题，让发展成果有更多的“民生含量”。

三是坚定不移强化高质量发展制度体系建设。推进治理体系和治理能力现代化，必须提高推动高质量跨越式发展的能力和水平。我们将始终把发展作为第一要务，全面贯彻新发展理念，加快建设现代化经济体系，全力推进高质量跨越式发展。牢固树立“抓项目就是抓发展、大项目推动大发展”理念，深入实施“大干项目年”活动，大力推进“2050”工程，下大力气破除瓶颈制约，集中力量、心无旁骛抓好电子信息首位产业、先进机械制造等特色主导产业。紧紧扭住创新这个“牛鼻子”，围绕重点产业需求，加大政府带动全社会科研投入力度，促进创新链和产业链精准对接，加快培育新动能。完善构建亲清政商关系的体制机制，真心帮助中小企业解决实际问题，支持民营经济发展，不断提升开放型经济发展水平。深入推进“放管服”“一门一网一次”等重点领域改革，充分发挥“赣服通”功能，进一步优化审批流程，缩短审批时限，提高审批效率，激发市场主体活力。

四是坚定不移强化法治广丰制度体系建设。法治是社会文明进步的重要标志，法治建设是社会长治久安的根本保障。坚持和完善法治体系，对加快推进治理体系和治理能力现代化具有重大意义。我们将充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，全面推进依法行政和法治政府建设，构建职责明确、依法行政的政府治理体系，加快建设忠诚型、创新型、担当型、服务型、过硬型“五型政府”。始终坚持“法无授权不可为”，严格规范公正文明执法，切实增强政府执行力和公信力。加快构建社会“大普法”格局，深入实施农村“法律明白人”培养工程，引导全社会形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的浓厚氛围。

五是坚定不移强化社会治理制度体系建设。社会治理是国家治理的重要方面，是推进治理体系和治理能力现代化的基础支撑。我们将坚持问题导向，把专项治理与系统治理、综合治理、源头治理结合起来，构建党委领导、政府负责、社会参与的社会治理共同体。完善正确处理新形势下人民内部矛盾有效机制，做好群众初信、初访的办理工作，努力把矛盾化解在基层和萌芽状态。加强社会治安防控体系建设，大力推进综治中心实体化建设，构建问题联治、工作联动、平安联创工作机制。同时，深入开展“我是党员我带头”“争当方志敏式好干部”以及道德模范推荐评选活动，大力弘扬社会主义核心价值观，为推进社会治理现代化凝聚起强大的精神力量。 （作者系中共广丰区委书记）

提升治理效能 推动铅山经济社会高质量发展

周金明

市委四届九次全会旗帜鲜明、站高谋远，从更高层次贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和十九届四中全会、省委十四届十次全会精神，对推动经济社会高质量发展提出了新要求、作出了新部署，铅山认真学习贯彻中央和省委、市委全会精神，着力在加强治理体系和治理能力现代化上下功夫，努力把制度优势转化为县域治理效能，推动“山水园林城市”建设。

一、拓平台、引项目，聚力构建县域高质量发展新格局

市委四届九次全会指出，必须紧紧扭住发展第一要务不动摇，始终加强党对经济工作的领导，全力集聚新发展动能、挖掘新增长领域，不断提升经济发展的质量和水平。铅山牢牢牵住发展这个“牛鼻子”，推动工业、农业、旅游三轴同转，产业发展潜力不断增强，经济发展活力不断释放。一是以重大项目为引领，打造信江产业新城。策应市委、市政府规划的信江产业新城建设，加大招大引强力度，建成投资 30 亿元的瑞旭项目，推动万洋集团投资 150 亿元的“千企百亿”工业平台项目落地，持续引进一批大项目、好项目，着力打造赣东北工业发展的新引擎。二是以龙头企业为引领，做强现代农业园区。狠抓拓园工程，完善配套设施，力争明年入园企业达 50 家以上，通过 2 至 3 年实现产值一百亿元，争创国家级农业产业园。三是以重点景区为引领，加快全域旅游开发。抢抓铅山武夷山成为全省首个世界双遗产地的机遇，高起点、大投入助推旅游快速发展，河口古镇文旅项目即将开工建设，葛仙山景区春节前投入运营，鹅湖书院、石塘古镇开发步伐加快，初步形成全域旅游格局，着力打造华东地区有影响力的文化旅游目的地。

二、抓重点、探新路，聚力构建县域现代化治理新体系

市委四届九次全会提出，要坚决贯彻党中央决策部署和省委工作要求，坚持问题导向，深入调查研究，抓紧研究制定出台一批符合上饶实际、实用管用的制度机制。铅山将以列入全国乡村治理体系建设试点单位为契机，加快在不同领域先行先试、积极探索，推进治理体系和治理能力现代化，逐步构建基层治理新格局。一是加快建立生态治理体系。总结深化“环保警察”成功经验，健全完善环保综合执法制度体系，大力整治环境突出问题，严厉打击环境违法行为，以长效机制为保障，以执法铁拳为震慑，守护铅山的碧水蓝天。二是加快建立乡村治理体系。切实发挥村民自治作用，依托农村宅改退出的 220 多万平方米宅基地，纵深推进秀美乡村建设和人居环境整治。同时，抓好绿色殡改后续管理，持续实现火化率、入公墓率两个 100%，全面推进移风易俗和乡风文明，努力构建“三治融合”的乡村治理体系。三是加快建立社会治理体系。充分发挥网格管理作用，不断提升社区治理水平。不断深化“放管服”改革，使“只跑一次”和“一次不跑”事项达到 80%以上，推动“干部多干事、群众少跑腿”成为新常态。

三、树导向、正风气，聚力构建县域大环境改善新机制

良好的发展环境，是一个地区综合竞争力的核心体现，更是实现全面小康的重要保障。铅山坚持把净化政治生态、优化发展环境，作为加快经济发展的首要举措和关键环节来抓，持续改善县域发展大环境。一是关注民生，怀为民之心。积极回应各方期盼，有效解决民生实事。近两年投入 5.6 亿元完成 1400 多个扶贫项目建设；投资 15 亿元新建、改扩建学校 110 所；投资 5 亿元推进县医院搬迁；投资 21.7 亿元改造提升公路 708 公里。我们将始终以投资的大手笔促进民生的大改善，不断提升群众的获得感、满意度。二是选贤任能，正公道风气。选人用人公道正派，把忠诚干净担当的好干部选出来、用起来，政治生态才能山清水秀。通过探索“一线锻炼发现干部，能上能下激励干部，完成任务检验干部，考核排名使用干部”的选贤任能制度机制，坚定不移把好选人用人关，树好政治生态风向标。三是从严治党，树廉洁形象。认真贯彻新时代党的建设总要求，率先探索监察职能向基层延伸，扎实推进乡镇纪委标准化规范化建设。一体推进“三不”工作，持续聚焦工程、司法、人防等领域开展专项整治，逐步建立健全各项机制，进一步扎紧反腐倡廉的制度笼子，不断树立和维护廉洁清正的干部形象，巩固和发展风清气正的政治生态。

（作者系中共铅山县委书记）

发挥制度优势 提升治理效能

郭峰

党的十九届四中全会是一次具有开创性、里程碑意义的重要会议。会议专门研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化问题并作出决定，充分体现了以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩的战略眼光和强烈的历史担当，对于决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家，对于巩固党的执政地位、确保党和国家长治久安，都具有重大而深远的意义。

为学习宣传贯彻好党的十九届四中全会精神，省委十四届十次全会、上饶市委四届九次全会相继召开，坚决表明了省委、上饶市委坚定不移贯彻落实党中央决策部署的决心。德兴市委坚决对标对表，努力在领会实质、结合实际、注重实效上下功夫，全面落实全会提出的各项目标任务和工作要求，坚定制度自信，加强制度创新，强化制度执行，切实把制度优势更好转化为治理效能。

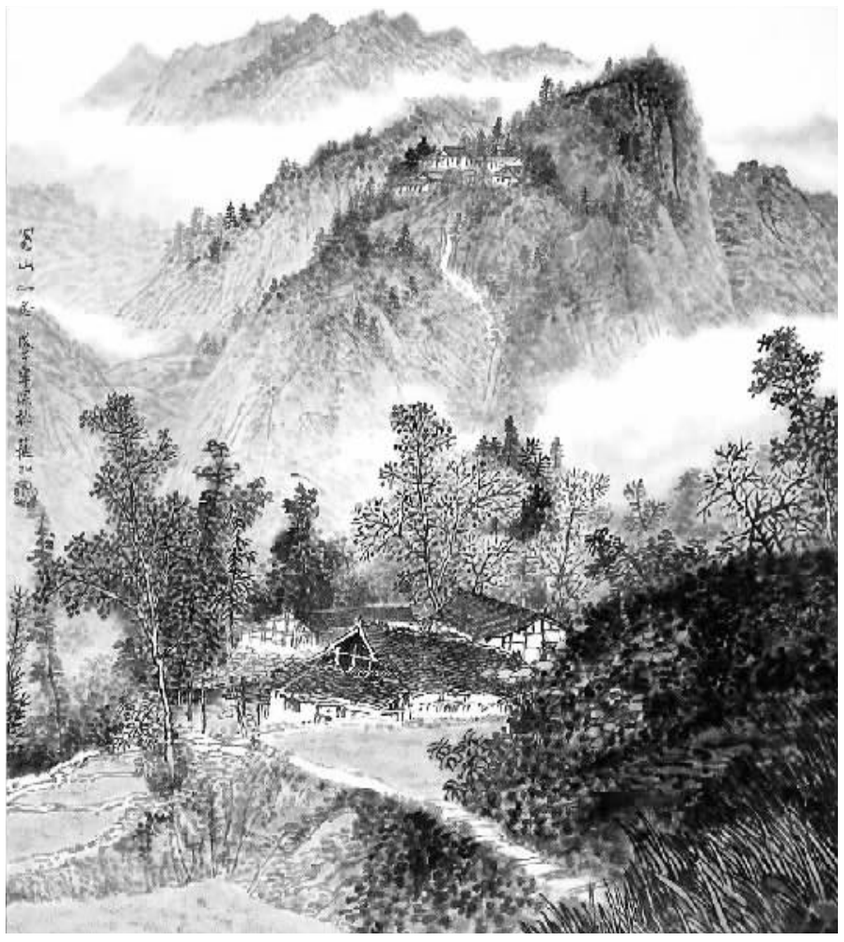
坚定制度自信“不动摇”。制度是定国安邦的根本，制度稳则国家稳，制度强则国家强。新中国成立 70 年来，中华民族之所以能迎来从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，最根本的是因为党领导人民建立和完善了中国特色社会主义制度。所以，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，我们首先要做政治上的明白人，坚定制度自信。同时，着重讲好中国制度故事，采取专题辅导讲座、“讲德堂”、党课培训等方式，深入各乡镇（街道）、机关、学校、企业等单位宣讲 100 余场（次）、受众达到 1 万余人（次），有效引导广大群众特别是青少年朋友，充分认识到了中国特色社会主义制度的本质特征和优越性，确保沿着中国特色社会主义道路坚定前行。

加强制度创新“不停步”。习近平总书记强调，我们既要坚持好、巩固好经过长期实践检验的国家制度和国家治理体系，又要完善好、发展好国家制度和国家治理体系。近年来，德兴在制度创新上狠下功夫，先后探索建立了工业日、旅游日、“垃圾兑换银行”、五护生态公益服务队、环保医院、绿色殡葬改革、“四个一律”治超、“领导坐堂制”、综治“三员”、三勤合一等一系列好经验、好做法，并及时上升为制度层面进行巩固提升，得到了领导、业界和社会广泛认可。同时，积极鼓励基层大胆创新、大胆探索、大胆实践，对基层创造的行之有效的治理理念、治理方式、治理手段，及时总结、提炼、推广，努力确保制度创新永不停步。

确保制度执行“不走样”。制度的生命力在于执行，执行的要害在于严格。好制度要执行好、维护好，才能真正转化为治理效能。为此，我们牢固树立按制度办事的理念，养成自觉执行制度的习惯，使制度内化为自身的行为准则和自觉行动。带头维护制度权威，严格按制度履行职责、行使权力、开展工作，确保上级重大决策部署、重大工作安排都按照制度要求落到实处。坚持把提高制度执行能力纳入新时代干部建设的重要内容，切实加强思想淬炼、整治历练、实践锻炼、专业训练，让干部熟练掌握各项制度的基本要求、做到规范执行，防止一知半解、断章取义。加快构建全覆盖的制度执行监督机制，切实把制度执行和监督贯彻各项治理全过程，坚决杜绝做选择、搞变通、打折扣的现象。

“经国序民，正其制度。”让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，切实强化制度意识，自觉尊崇制度，严格执行制度，坚决维护制度，奋力书写“中国之治”的上饶答卷，让人民群众在中国特色社会主义制度优势中享受到更多制度红利，在治理体系和治理能力现代化中不断提升获得感幸福感安全感。

（作者系中共德兴市委书记）



“三治”融合：乡村振兴的必修课

李明良

市委四届九次全会，聚焦“努力推进全市治理体系和治理能力现代化”，提出把其作为“决胜全面小康、打造大美上饶”的坚强保障。这既是对党的十九届四中全会和省委十四届十次全会精神的贯彻落实，也是真正推进上饶高质量跨越式发展的必然要求。党的十九大提出了构建自治、法治、德治相结合的“三治”乡村治理新体系。高质量推进“三治”融合，既是国家治理现代化的有机组成部分，也是新时代乡村振兴的必修课。

新时代背景下的乡村治理，不同于原有的以政府为主体主导，而是村民、乡贤和其他社会主体、组织共同参与，法律法规、政策、人情道德等融为一体的全新的协同治理模式。具体来看：

一是治理主体的变化。在“三治”融合的乡村治理新体系中，不仅各级党委政府、乡镇、村两委是乡村治理的重要力量，各类社会组织、市场社会主体、乡贤达人、村民等也将广泛深度参与，同样是乡村治理的重要角色力量。

二是治理内容的变化。乡村治理包含“政务”和“村务”两个方面，“政务”是指执行法律、法规、政策规定的各项行政任务，“村务”是指村庄公共事务。在自治、法治、德治相结合的“三治”乡村治理新体系下，“村务”将逐渐成为乡村治理的重心，大多数“政务”如民政、社保、计生等都是服务于村庄事务的，从村庄汲取资源的行政任务已经并将越来越少。

三是治理方式的变化。建立“三治”融合的乡村治理新体系，也意味着对乡村治理能力要求的提升。进入新时代，乡村振兴战略被提上重要议事日程，“三治”融合的乡村治理新体系便应运而生。原有的“乡政村治”模式虽然也较好调动了农民积极性，但它难以解决与国家、市场对接的问题，也由此引发了世纪之交的“三农”危机。从某种意义上说，“三治”融合的乡村治理新体系，就是为了解决“乡政村治”模式的弊端而催生形成的。

当前，我国乡村治理模式的构建亟需从传统的“单一政府主体”向“政府、村民、农民协会、城市、高等院校、企业与金融机构等各类社会市场主体协同参与驱动”转变。适应新形势新任务，须重点把握以下方向原则：

一是确立有限政府。实现乡村社会的良性治理，需要厘清政府权力和责任清单、转变政府职能、强化问责制度、从原来的“全能型政府”转变为“有限政府”。构建“三治”融合的乡村治理新体系的核心是调整政府与农民等社会市场主体的关系，让各级政府、村干部和村民三者之间回归到合理的平衡关系。关键是激活地方自治传统，让农民真正参与村级事务治理；加强基层政权的治理能力，更好地服务于农村发展；发挥好地方政府、农村社会组织、乡村宗族、村民群体等多元主体的协同治理作用，真正提升乡村治理水平。

二是提高村民主体地位。村民作为乡村治理的受益者，应充分挖掘发挥其在乡村治理中的自觉性、能动性和创造性。国外乡村治理的成功实践很大程度上依赖于村民，尤其是乡村精英的积极参与。因此，要强化村民以主人翁的心态积极投入到乡村治理中去，为实现乡村良善治理、推进乡村振兴贡献自己的才华智慧。另外，在乡村治理推进实施中，农民主体性的获得除了需要不断提高自身素质、自觉履行好村民的权力与义务外，还需要乡镇政府构建便利畅通的参与机制、决策机制和利益表达机制等。

三是依托协会组织力量。随着时代发展，社会原子化、农民个体化趋势越来越明显，村民理事会等农民协会对于维护农民权益越来越具有重要作用。村民协会的作用在于将农民个体通过协会这个平台组织起来，以“共同体”的形式面对市场和社会的挑战变迁，从而维护农民利益。村民议事会作为村级事务的议事决策和监督机构，由村民民主选举产生，不定期商议村级自治事务，对村民负责，并接受其监督。村两委作为村民议事会的执行机构，负责执行落实议事会的各项决定。

四是构建多元主体协同驱动。新时代下的乡村治理，尤其要充分调动城市、企业、金融机构、学校等多元主体协同驱动。按照“确实权、颁铁证”的原则，推进农村产权确权颁证，并建立城乡一体的产权交易体系。通过加强城乡之间的要素流动，形成城乡互利合作、城市带动乡村发展。高等院校作为培训教育农民的重要平台，推动其对农民进行农业技术指导。鼓励企业在乡村兴办各类项目，创造就业机会，带动农村发展。农村金融机构，通过最大限度整合社会经济资源，因地制宜发挥功能优势，推进乡村经济社会的发展振兴。

（作者系上饶市委党校市情研究中心讲师）