

上饶市人民代表大会常务委员会工作报告

——2024年1月29日在上饶市第五届人民代表大会第五次会议上

市人大常委会主任 李高兴

各位代表:

受市人大常委会委托,我向大会报告工作,请予审议,并请列席会议的同志提出意见。

2023年主要工作

2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年,也是上饶发展史上具有里程碑意义的一年。习近平总书记亲临上饶考察指导,饱含对上饶人民的深情厚爱,体现对上饶发展的殷切期望,为做好新时代人大工作注入澎湃动力。一年来,在中共上饶市委坚强领导下,市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大精神,围绕中心、服务大局,感恩奋进、担当作为,地方国家权力机关作用得到充分发挥。全年制定修改地方性法规2部;检查法律法规实施情况6项,听取审议专项工作报告21个,开展工作满意度测评15次,主任会议成员集中视察4次;作出决议决定6项;任免国家机关工作人员51人次;办理代表建议107件,着力推动人大工作高质量发展。

一、坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,主题教育走深走实

用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作是新时代提升凝聚力战斗力的必然要求。常委会把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育作为首要政治任务,牢牢把握“总要求”,紧紧锚定“总目标”,时时念好“实字诀”,推动主题教育落到实处、取得实效。

实实在在抓好理论学习和**调查研究**。常委会党组充分发挥领导促学作用,举行16次集体学习,7次研讨交流,2次读书班,机关各级党组织开展各种方式学习32次。系统学习党的二十大精神、中国共产党章程、习近平新时代中国特色社会主义思想专题摘编等内容,坚持学思用贯通、知信行统一,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,不断增强做到“两个维护”的思想自觉、政治自觉、行动自觉。深入学习贯彻习近平总书记考察江西重要讲话精神,掌握其精神实质,领会其核心要义,转化为履职尽责的强大力量。

聚焦经济社会高质量发展和**人民群众急难愁盼问题**,选定“家站点”平台建设、增强监管实效、大拗水库饮用水水源保护等课题,开展“解剖麻雀式”调研。常委会领导带队调研16次,各专工委调研43次,形成关于乡村振兴、加强改进新时代人大工作、旅游民宿消防安全立法等30篇调研报告,统筹推进调研成果转化,切实做到调而有获、研而有效。

实实在在检视整改突出问题。坚持“查与改”“当下改”和“长久立”结合,把问题整改贯穿主题教育始终。围绕执行上级组织决定、严格组织生活、联系服务群众等方面开展检视分析,全面梳理问题清单,梳理出审议质量不够高、队伍建设不够优两个方面问题,制定整改措施9条,完成销号3个,典型案例剖析2个。围绕构建现代化产业体系、乡村振兴发展、增进人民福祉等工作,自觉强化法治供给、监督推动、决定支撑等方面法定职责,充分发挥人大职能作用。围绕提升工作效能,制定机关公务员平时考核办法、宣传信息工作考评办法等13项制度,切实将“问题清单”转化为“履职清单”,确保整改有效改、管长远。

实实在在办好惠民利民实事。注重将“学”的主线落实到“用”的行动上,把学习成果转化为担当履职、为民排忧解难的本领,推动解决基础教育、科技创新和社会保障等方面问题。融合人大监督、媒体监督和群众监督,持续开展赣鄱农产品质量安全行、食品药品安全赣鄱行、助推旅游产业高质量发展活动,督促解决水产健康养殖、校园食材采购、旅游服务质量等方面32个社会关切问题。综合运用听取专项工作报告、集中视察、调研评估等方式,统筹推进2023年度十大民生实事项目落地见效,中心城区便民服务、老旧小区改造、医院、中小学及幼儿园等65个项目顺利实施,切实把好事办好、实事办实。在全国人大常委会民生实事项目人大代表票决制工作交流视频会上,我市作为全省唯一设区市作典型发言。

二、坚持以立法促发展保善治,法治保障坚强有力。用法治保障人民当家作主是党和人民赋予人大及其常委会的光荣职责。常委会深入践行习近平法治思想,充分发挥立法主导作用,着力推动宪法法律全面有效实施,为推进中国式现代化上饶实践提供坚实的法治保障。

强化立法引领。紧紧围绕改革发展需要,以“不抵触、有特色、可操作”为目标,修改上饶市农村村民住房建设管理条例,对不符合上位法规定和宅基地改革精神的内容进行了修正,优化建房申请流程,调整管理职责分工,明确监督检查责任,于2023年8月25日公布施行。突出问题导向,防治噪声污染,保障公众健康,审议通过上饶市噪声污染防治条例,针对不同类型的噪声污染,落实管理主体,明确法律责任,提高居民生活质量。创新立法宣传形式,健全法规发布制度,使立法过程成为宣传普及法规知识、弘扬法治精神的过程,让法规深入人心。

推动法律实施。检查江西省林长制条例实施情况,促进林长制责任落实。市委主要领导签发总林长令,要求全面落实行政执法责任意见。林业部门强化“护绿”,持续“增绿”,科学“用绿”,历年资源保护发展445个问题实现全面清零。检查就业促进法实施情况,督促落实就业优先战略和积极就业政策。就业部门开展岗位技能培训17835人次,重点群体技能培训41623人次。检查防洪法实施情况,要求着力做好防洪工程建设,提前做好抢险物资,切实抓好应急演练,全面提升防汛保障能力。检查江西省宗教事务条例实施情况,依法加强宗教事务管理。相关部门查处非法宗教活动29起,收缴非法出版物1000余本。检查上饶市爱国卫生条例实施情况,促进城乡环境整治、健康教育普及、病媒生物防制等工作,推动文明城市创建工作。

聚力法治环境。牢记习近平总书记“法治是最好的营商环境”的重要指示,聚焦打造“可比浙江、全国一流”的营商环境,通过听取专项工作报告、执法检查、专题询问等方式,持续联动全覆盖检查江西省优化营商环境条例实施情况,并聘任51位市人大代表为优化营商环境监督员,以法治之力护航营商环境优化。我市率先在全省推出工程建设项目“一窗进”“一码清”“一把握”改革,首创“小额退税即申即审”,实现“资料无纸化”“退库一键办”,办结54件“新官不理旧账”问题,以营商环境之“优”促经济发展之“进”。坚持“有件必查、有备必审、有错必纠”原则,依法做好规范性文件备案审查工作,接收报备规范性文件70件,向省人大常委会报备规范性文件10件。深入开展“宪法进园区、进工业企业”主题活动,维护宪法权威和尊严。

三、坚持以高质量发展为首要任务,监督工作提质增效。监督权是宪法法律赋予人大及其常委会的一项重要职权。常委会紧紧围绕全市经济社会发展大局,找准人大履职的切入点、发力点,实行正确监督、有效监督、依法监督,以有力有效的监督促进经济健康运行、发展行稳致远。

助推经济稳健运行。听取审议国民经济和社会发展计

划、“十四五”规划纲要实施情况中期评估报告,要求精准研判经济发展走势、培育新增增长点、全面融入长三角一体化发展。听取审议财政预算决算、审计工作查出问题及整改、政府债务管理、金融工作等情况报告,审查批准地方政府债务限额及市级预算调整方案,支持政府保障重点领域财政支出,防范地方政府债务风险、金融风险。深化国有资产管理监督,将公积金和公共租赁住房领域国有资产管理纳入监督,首次实现国有资产由“面”到“点”的靶向监督,推动国有资产集约化管理高效化利用。依法审查市民政局2022年部门决算和困难群众救助补助专项资金使用情况、市教育局2023年部门预算执行和科技专项资金管理使用情况,发挥财政资金管理生保障作用。积极推进规范乡镇人大预算审查监督,全市186个乡镇实现全覆盖,推动基层政府依法行政、依法理财。

助推环境更加宜居。践行习近平生态文明思想,全面推进生态文明建设,努力让绿色宜居生态成为上饶最大财富、最大优势、最大品牌。依法审议国土空间总体规划编制情况报告,构建市域国土空间开发保护利用新格局,切实将“绿色地图”转化为生态优势。持续开展“环保上饶行”活动,督促履行保护职责、维护生态安全、提升生态质量,增添大美上饶“彩色”。听取审议大拗水库饮用水水源保护情况报告并进行专题调研,着力推动上饶市大拗水库饮用水水源保护条例的贯彻实施,依法呵护好“一湖清水”,大拗水库水质全年保持为Ⅰ类,创历史新高。

助推乡村全面振兴。听取审议乡村旅游发展情况报告,针对基础设施建设、旅游服务水平、增强发展后劲等方面提出意见建议,促进走好乡村旅游高质量发展之路。听取审议乡村文化振兴情况报告,助力完善乡村文化体系建设和优化乡村文化供给,繁荣乡村文化产业,守护好新时代农民的精神家园。听取审议农产品仓储保鲜冷链设施建设情况报告,推动冷链物流规划,政策扶持和体系建设落实落地,有效降低农产品运输成本。集中视察农村人居环境整治提升工程情况,围绕完善农村基础设施、优化公共服务、健全长效机制等方面积极建言献策,推进农村人居环境“颜值”和“品质”双提升。

助推民生持续改善。把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,持续推进民生改善,让群众“心情愉悦、开心生活”。回应人民群众对家事司法新需求新期待,听取审议家事审判工作情况报告,助推家事审判机制改革,促进民法典全面贯彻实施,更好维护家庭和谐。以“守住耕地红线”为主题,开展“公益诉讼江西行”,推动检察机关强化耕地保护公益诉讼,合力解决耕地“非农化”“非农化”问题,省人大常委会予以肯定和推介。大力弘扬拥军优属、拥政爱民光荣传统,听取审议“双拥”工作情况报告,督促解决好军人“后路、后院、后代”问题。听取审议耕地保护工作情况报告,压实政府主体责任保护责任,全市验收增减挂钩项目新增耕地2557亩,提质改造水田完成3886亩,挽回被非法占用耕地3852亩。集中视察慈善事业发展情况,深入了解工作开展、组织建设、项目运作等情况,以守望相助唱响“爱的奉献”,让百姓共享经济社会发展成果。

四、坚持以全过程人民民主为主线,代表作用充分发挥。充分发挥人大代表作用是开创新时代人大工作新局面的根本途径。常委会坚持尊重代表、依靠代表、服务代表,注重提能力、激活力、强动力,充分发挥代表主体作用,奋力打造全过程人民民主实践高地。

提升代表履职能力。选定人大理论基础、代表履职路径、提出高质量议案建议等课题,组织140余名市人大代表分批赴全国人大代表培训基地参加履职学习,持续提升代表政治素质和履职能力。丰富闭会期间代表活动,邀请160余名代表列席市人大常委会会议,参加立法调研、执法检查、专题询问等活动,充分保障代表权利。拓宽代表履职渠道,组织80余名代表围绕社会热点、民生热点、发展难点等课题开展调查研究,让代表更好了解社情民意。坚持常委会组成人员联系代表制度,支持和帮助所联系代表依法履职。唱响代表工作主旋律,讲好代表履职故事,展现新时代人大代表风采。

激发代表履职活力。密切人大代表与人民群众联系,制定“家站点”平台考评工作实施方案,促进“家站点”工作提档升级。全市建成12个县市区人大代表之家、234个乡镇街道人大代表联络站、2775个村居人大代表联系点。贯彻落实习近平总书记关于“四下基层”的重要批示精神,紧扣市委“大抓基层年”工作部署,以“四级人大联动、五级代表参与”方式,深入开展“听民声、解民忧、助力基层治理社会生活”活动。市四套班子领导中的人大代表带头进站,带动全市各级人大代表进站倾听民声、反映民意,收集意见建议4064个,推动解决产业发展、乡村振兴、社会治理等方面问题2426件,赢得社会各界好评。

增强代表履职动力。严格落实常委会领导牵头督办代表意见建议制度,选取事关上饶长远发展、社会关注度高的10件重点建议,采取现场跟踪督办、定期调度催办等形式,疏通代表意见建议办理畅通的“堵点”。代表提出的中心广场天桥建设、完善新能源汽车充电设施等建议意见得到有效落实。突出效果导向,创新督办方式,加大督促力度,将代表提出的意见建议落实到立法、监督、决定工作中,以严实督办提高问题解决率和结果满意率。市五届人大四次会议以来代表提出的意见建议全部办理完成,确保代表“说了有回音、提了有效果”,让代表满意、群众受益。

五、坚持以政治建设为统领,自身建设不断加强。习近平总书记关于“四个机关”的重要论述,为各级人大及其常委会自身建设指明了方向。常委会以政治建设为统领,以作风建设为抓手,以能力提升为基础,切实加强自身建设,树立地方国家权力机关良好形象。

坚持党的全面领导。认真落实党组发挥把方向、管大局、保落实的领导作用,认真贯彻落实领导人工作制度,保证人大工作始终与党委目标同向、行动同步。坚持党管干部和人大依法任免有机统一,依法保障党委推荐的人选经过法定程序成为国家政权机关的领导干部。坚持依法讨论决定重大事项,把党的主张通过法定程序成为国家意志,确保党的决策部署在人大工作中得到全面贯彻执行。严格落实意识形态工作责任制,切实抓好意识形态工作,打好主动仗,守好主阵地。

深化纪律作风建设。始终把纪律和规矩挺在前面。常委会党组严格落实全面从严治党主体责任,深入推进党风廉政建设和反腐败工作,常态化推进廉洁教育,着力涵养风清气正的政治生态。坚决贯彻中央八项规定及其实施细则精神,持之以恒纠正形式主义、官僚主义,营造埋头苦干、求真务实、争先创优的浓厚氛围。持续改进文风会风,严肃会风会纪,严控会议和会议数量,增强工作效能。

提升队伍能力素养。坚持理论学习和制度,举办和收听收看人大大讲堂14期,开展机关青年学习交流12次,组织学习党的创新理论、国家法律法规和人大业务知识,促进机关干部履职能力提升。重视人大制度理论研究,扎实做好人大宣传工作,彰显制度自信,讲好人大故事、传递代表声音,市人大常委会被全国人大常委会办公厅评为宣传工作先进单位,“赣东北苏维埃时期的立法实践及其时代启示”入选全国人大理论研讨课题。加强市县乡人大联系联动,围绕规范乡镇人大

预算审查监督、“家站点”平台建设提档升级等主题召开现场推进会,问题共解、同向发力,促进全市人大工作整体水平提升。

各位代表!常委会工作取得的成绩,是在习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引下,市委坚强领导的结果,是全体市人大代表和常委会组成人员履职尽责的结果,是“一府一委两院”密切配合的结果,是各位老领导、老同志关心帮助的结果,是各县市区人大常委会和全市人民大力支持的结果。在此,我谨代表市人大常委会表示衷心的感谢并致以崇高的敬意!

面对新形势新任务新要求,我们也清醒地认识到,常委会工作还有差距和不足,主要是精细化立法还需持续用力,监管实效还需不断增强,代表作用还需进一步发挥,自身建设还需拉高标杆。我们将坚持问题导向,采取有力措施,切实加以改进。

2024年主要任务

今年是中华人民共和国成立75周年,也是人民代表大会制度建立70周年,做好今年各项工作意义重大、使命光荣。市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神,深入学习贯彻习近平总书记考察江西重要讲话精神,聚焦“走在前、勇争先、善作为”目标要求,围绕市委工作部署,高质量做好立法、监督、决定和代表等工作,丰富和发展全过程人民民主实践,在全面融入长三角一体化发展、加快建设区域中心城市,打造特色鲜明的制造业强市,充分彰显江西东大门的生机活力,奋力谱写中国式现代化上饶篇章的新征程中贡献人大智慧和力量。

一是紧跟核心,牢记嘱托走在前。坚定不移把习近平总书记重要讲话精神 and 重要指示批示精神作为“第一议题”来学习,“第一遵循”来贯彻、“第一要件”来落实,坚定拥护“两个确立”,坚决做到“两个维护”,当好习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者、忠实践行者。全面加强党的建设,不断完善党组工作、议事、决策等制度规则,贯彻执行请示报告制度,凡是重大问题、重要事项、重点工作,按规定及时向市委请示报告,善于使党委的主张通过法定程序成为国家意志,善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导干部。要在党的领导下,不断扩大人民有序政治参与,保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面全过程。抓紧抓实抓好主题教育“后半篇文章”,形成巩固主题教育成果常态化、长效化机制,推动新时代人大工作高质量发展。

二是紧抓重心,厉行法治勇争先。深入推进科学立法、严格执法、全民守法,充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。贯彻落实习近平总书记“把传统村落风貌和现代元素结合起来”的重要指示精神,制定上饶市婺源传统风貌保护传承条例,推动乡村建设更美丽。制定上饶市弋阳保护传承条例,让地方副守正创新、熠熠生辉。修改上饶市住宅物业管理条例,确保法规与法律相一致,更好地保障业主合法权益。牢牢抓住务实管用这个关键,向“特”字发力、向“实”字用劲、向“效”字对标,以更具特色更加管用的立法夯实法治之基。接续联动开展江西省优化营商环境条例执法检查,把住人大“位”与“责”,紧盯重点问题,敢于动真碰硬,持续发力、久久为功,以更具刚性更富实效的监督优化营商环境。发挥执法检查“法律巡视”作用,检查工会法、中医药法、江西省生活垃圾管理条例、江西省山茶油发展条例实施情况,以更加严格更强大的执法保障法律法规正确实施。严格落实规范性文件备案审查制度,完善审查建议受理反馈机制,依法开展备案审查工作。贯彻实施中国特色社会主义宪法定理,履行宪法使命,维护宪法权威和尊严。

三是紧扣中心,履职尽责善作为。紧紧围绕全市发展大局和群众所思所盼所愿,找准依法履职着力点,充分发挥人大监督职能作用。聚焦经济运行,听取审议国民经济和社会发展计划执行、财政预算决算、审计工作报告及审计查出问题整改、国有资产管理、政府债务管理、景区夜经济情况报告,依法审查市教育部门2023年部门决算和科技专项资金管理使用情况,对市住建局、城管局、住房公积金管理中心2024年部门预算执行和水利专项资金管理使用情况开展重点审查,深化乡镇预算决算审查监督,督促破解经济发展的“堵点”,有力有效支持经济回升向好。聚焦民生改善,听取审议应急管理体系建设、普通高中建设发展、农产品加工业发展情况报告,加强质量产生的民生实事项目实施情况监督,持续开展赣鄱农产品质量安全行、食品药品安全赣鄱行、助推旅游产业高质量发展活动,集中视察退役军人服务保障工作、全民健身工作,督促补齐民生事业的“断点”,有力有效提升人民生活品质。聚焦生态环保,听取审议打击环境资源犯罪工作、环境资源审判工作、传统村落保护、大拗水库饮用水水源保护情况报告,扎实开展公益诉讼江西行、环保上饶行活动,督促回应社会关切的“槽点”,有力有效擦亮生态环境底色。

四是紧贴民心,用心用情惠民生。践行“人民选我当代表,我当代表为人民”庄严承诺,充分发挥代表作用。坚持常委会组成人员联系代表制度,健全专工委对接专业代表制度,邀请代表列席市人大常委会会议,参与立法监督决定等工作,组织代表开展集中视察和专题调研,探索更精准更优质更高效的代表培训方式,保障代表依法履职。架好代表与人民群众联系“连心桥”,持续推进“家站点”规范化效能化建设,实现“家站点”全线贯通,做到代表常进、群众常来、联络常有、效果常见,推动解决人民群众急难愁盼问题。加强代表意见建议督办,深化常委会领导督办重点建议制度,以点带面促进问题有效解决,推动代表的“有用之言”转化为依法履职的“有益之事”,保障人民当家作主。强化代表履职活动跟踪问效,完善代表述职和履职登记制度,开展优秀代表建议和优秀办理单位评选活动,加大代表履职宣传报道力度,激发代表履职热情。

五是紧守初心,感恩奋进提效能。立足“四个机关”定位要求,坚持不懈加强自身建设,努力打造让党委放心、人民满意的模范机关。按照总结、继承、完善、提高的原则,紧跟时代步伐,顺应实践发展,强化“作为”意识,提高“能力”本领,找准“善为”路径,保持“一线”状态,依法履职尽责,主动担当作为。贯彻落实党风廉政建设各项规定,认真执行中央八项规定及其实施细则精神,严肃会风会纪,不断提高审议质量和议事效率。在市委人大系统扎实开展作风提升专项行动,以作风大转变促进工作大落实。深化数字人大建设与应用,加强人大工作宣传,深化上下协同联动,提升新时代人大工作质量和水平。

各位代表!真抓才能攻坚克难,实干才能梦想成真。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在中共上饶市委的坚强领导下,坚持和完善人民代表大会制度,忠诚履职、勤勉尽责,以勇往前的奋斗姿态、永不懈怠的精神状态,凝聚起推动上饶高质量发展的磅礴力量,为建设制造强市,打造区域中心,奋力谱写中国式现代化上饶篇章作出新的更大贡献!

创新担保 减少流程 铅山“金融活水”加速流向创业者

铅山讯 铅山县创新创业担保模式,减少办理流程,切实降低创业担保贷款门槛,让“金融活水”加速流向创业者,既促进了创业,又带动了就业。2023年,该县共发放个人和小微企业创业担保贷款3.4亿元,贴息900余万元,带动就业人数6000余人,分别比增35.54%、28.6%和31.2%。

针对个人创业担保贷款到期但资金难周转的问题,该县及时推出“无还本续贷”担保基金模式进行应急帮扶,去年共向贷款到期未还创业者继续发放贷款300余万元。为解决创业者贷款缺少担保人或抵押物等问题,县人社部门积极

(陈艳群 刘丽云)

把“堵心路”变成群众的“顺心路”

本报讯 王亚林 记者 蔡晓军报道:“现在这条路马上修好了,我们出行更方便了,这要感谢党和政府。”近日,余干县渔池湖水产养殖场三分场村民许文定开心地说。

据了解,该分场一条6公里长的村级公路年久失修,给来往车辆和当地群众的出行带来不便,并存在较大安全隐患,还制约了当地群众增收致富。为此,渔池湖水产养殖场积极争取到160万元资金,启动道路维修工程,把“堵心路”变成了群众的“顺心路”,为当地200户3000多村民彻底解决了这一影响出行和生产生活的难题。

近年来,该养殖场开展党员干部下村、“两委”干部下户,主动上门问需、主动上门问计,主动上门解难的“两下三上”活动,持续把“我为群众办实事”的理念融入日常工作中,从群众最关心的问题入手,积极为群众排忧解难。

消防安全隐患集中曝光! 上饶“拔钉子”式“清剿火患”

本报讯 记者任克祥报道:“消防栓锈死”“消防水管老化一捏就碎”“宿舍楼门窗防盗窗(网)封死”……2月2日,市消防支队联合信州区、广信区消防大队到辖区区内多家存在安全隐患的场所进行消防安全隐患集中曝光。

在原上饶市地税大楼里,信州区消防大队副大队长杨朝波拉动消防栓,设备纹丝不动,“滴水不漏”,消防水管甚至老化得一捏就碎。这栋多年的老楼内,聚集了多家小型经营性场所,包括宾馆、棋牌室、酒吧、培训机构,这也是此次检查的重点。“遇到火情,没有水的消防栓,就成了一块无是处的铁疙瘩。”杨朝波说。

除消防栓没水,电器产品、燃气用具的安装、使用及其线路的敷设不符合消防技术标准和管理规定外,该大楼还有其他安全隐患——二层桌球厅、三层校外培训机构、六层棋牌室、六至八层公寓均为单通道。

“目前,整栋大楼的所有经营场所已经停业整改,

